

中共衢州市委文件

衢委发〔2021〕25号



中共衢州市委 衢州市人民政府 关于实施工业强市战略推动工业高质量发展的 若干意见

(2021年8月25日)

为进一步凝聚全市合力，全面实施工业强市发展战略，强化产业第一支撑，突出工业第一引擎，唱响主攻工业主旋律，锚定“做大产业、做强工业”总目标，实干争先，加压奋进，全力以赴推动我市工业大发展、快发展、高质量发展，为打造四省边际共同富裕示范区、四省边际中心城市注入最大的增量，奠定最坚实的工业基础，特制定如下意见。

一、工作目标

通过五年努力，到2025年，实现工业经济“一个突破、

两个倍增、三个赋能、四个做强”：

——一个突破：全市规上工业总产值和规上工业增加值实现翻番，确保分别达到 3800 亿元和 900 亿元，力争分别突破 4000 亿元和 1000 亿元。

——两个倍增：全市规上工业亩均税收达到 27 万元/亩，规上工业亩均增加值达到 140 万元/亩，实现质效双倍增。规上工业全员劳动生产率达到 35 万元/人。

——三个赋能：数字化改革赋能。规上数字经济核心产业制造业营业收入突破 500 亿元，年均增速达到 18%，规上数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 7.5%。科技创新赋能。高新技术产业增加值占规上工业增加值比重超 54%，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.8%。资本赋能。上市公司确保 20 家，市值达 2000 亿元；力争 30 家，市值达 3000 亿元，形成资本市场的“衢州板块”。

——四个做强：做强企业，全市培育形成产值 500 亿元以上企业 1 家、100~500 亿元企业 5 家、50~100 亿元企业 10 家、10~50 亿元企业超 70 家。做强产业，提升六大产业链，实现总产值超 2300 亿元，力争达到 2800 亿元，占全市规上工业企业总产值 70% 以上；力争引进 20 亿元以上制造业项目 70 个，到位资金累计达 1200 亿元以上。做强平台，衢州经济技术开发区年度综合考评和衢州国家高新区绩效考评进入全省前 15 位，各区块平台实现争先进位。做强外贸，

货物贸易进出口额达到 1000 亿元，实现货物贸易总额、跨境电商出口额翻番。

二、主要任务

综合施策，统筹推进，打好工业强市十大专项行动“组合拳”。

（一）实施制造业“招大引强”专项行动

按照“瞄准高端、沿链聚合、龙头引领、集群推进”的原则，进一步聚焦重点产业、完善招商机制、加强要素保障、创新招商方式、优化投资环境、开展精准招商，努力招引一批产业带动强、科技含量高、市场潜力大、经济效益好的重大制造业项目。充分发挥园区平台主战场、主引擎、主力军作用，做好“存量+增量”文章，持续推进大项目向大平台集聚。

（牵头单位：市协作中心）

（二）实施工业企业“培大育强”专项行动

充分发挥领军型企业的引领、示范和带动作用，对“十四五”期间纳入产值 10 亿元以上培育库的企业和投资 10 亿元以上的工业项目（简称“双十亿”），制定“135”年度发展规划，按照“一名领导、一个部门、一个方案、一个专班”的“四个一”工作体系，建立“一企一档”，实行“一事一议”，加大要素和政策支持力度，制定细化培育实施方案。通过培育，形成龙头型和成长型两大类规模企业梯队，全面提升我市工业企业规模和竞争力。（牵头单位：市经信局）

（三）实施科技型中小企业培育专项行动

加大政策供给力度，建立梯度培育机制，充分激发科技型中小企业成长活力，推动科技型中小企业提质增效。搭建创业创新平台，加强创新能力建设，构建完善科技型中小企业孵化体系，提升企业技术创新水平。建立科技型企业动态培育库，着力培育一批有影响力的独角兽企业和创新型领军企业，全面提升科技型中小企业的数量和质量，推动科技型中小企业成为带动全市工业高质量发展的重要力量。（牵头单位：市科技局）

（四）实施六大产业延链补链强链专项行动

聚焦新材料、新能源、集成电路、智能装备、生命健康、特种纸等六大产业链提升工程，选择1~2家龙头骨干企业和一批高成长型企业作为“链主型”培育企业加以重点培育，着力打造一批行业领军企业和“链主型”企业。谋划一批产业契合度高、协同效应强的项目，瞄准国内外行业龙头企业，加快实施一批延链补链强链项目。各县（市、区）、智造新城、智慧新城立足做精做细本区块2个主导产业，加快推进特色产业集群发展。（牵头单位：市经信局）

（五）实施开发区创强高新区进位专项行动

突出智造新城工业主平台引领，强化主体培育，提升平台的创业创新活跃度，加快培育壮大创新主体，夯实发展基础。强化对外开放，增强产业国际竞争力，积极引入先进制造业、现代服务业领域的外商投资企业，提升外资利用水平。

强化科技创新，推进创新平台建设，提升企业核心驱动力。强化平台配套，聚焦产城融合、区块联动，支持各县（市）建设布局合理、功能突出、产业集聚的生态产业平台。（牵头单位：市商务局、市科技局）

（六）实施深化“亩均论英雄”改革专项行动

启动新一轮低效企业改造提升，通过“五个一批”方式分类引导、逐年推进。优化亩均效益评价机制，探索全市主要行业统一分类评价。深化要素配置，强化结果应用，完善差别化政策，推动关键要素更多流向优质产业和企业。严把项目准入关，强化工业项目决策咨询全市域统筹。（牵头单位：市经信局、市资源规划局）

（七）实施工业数字化改革专项行动

招引一批集成电路、高端电子材料、新能源材料等标志性项目和行业领军企业，壮大数字经济核心制造业。推进氟硅与电子化学品、轴承、特种纸等“产业大脑”建设，全面提升行业产业大脑和工业互联网平台建设。推进规上工业企业线上线下智能化诊断和数字化改造全覆盖，打造一批省级“未来工厂”“智能工厂/数字车间”，发挥示范引领和辐射带动作用，实现新智造试点示范新突破。（牵头单位：市经信局）

（八）实施推进企业上市专项行动

按照“引导推进一批、培育壮大一批、辅导报会一批、上市挂牌一批、做大做强一批”的工作思路，筛选一批对接资本

市场意愿强烈、条件成熟或成长性良好的企业，进行重点培育，提高对接资本市场能力。建立覆盖企业培育、股改、挂牌、上市全过程的政策支撑体系，支持企业登陆多层次资本市场，不断拓宽企业上市渠道。引导上市公司加大对“六大产业链”领域项目投资力度，重点支持上市公司开展产业并购，有效整合产业链上下游及内外部资源。（牵头单位：市金融办）

（九）实施外贸创强专项行动

加大外贸主体培育，融入国内国际双循环相互促进的新发展格局，拓展进出口业务，全力帮助企业逆势抢占国际市场。推进外贸平台能级提升，加快跨境电商综试区、自贸试验区联动创新区建设，谋划启动海关特殊监管区申报建设工作，积极创建国家级外贸转型升级基地，推动电商平台与传统制造业、商贸业对接合作。瞄准生产基地在衢州、产品出口在外地的生产企业，“一企一策”加大精准招引贸易总部力度。（牵头单位：市商务局）

（十）实施衢州巨化一体化融合高质量发展专项行动

发挥巨化“链长式”企业带动作用，拉长巨化产业链，打造国家级氟硅新材料先进制造业集群。发挥巨化产业链优势，做强做大电子化学材料产业，合力打造新材料新能源先进制造业集群。进一步优化巨化和衢州高新园区的内部产业空间布局规划和功能定位，提升产业平台功能，共同推进衢州高端电子材料“万亩千亿”新产业平台建设，打造氟硅新材料、高端电子化学材料、动力电池材料为主的千亿级特色产业集

群，全力推动创新链、产业链、生态链“多链融合”，共同打造高能级产业平台，构建高水平现代化平台体系。（牵头单位：市经信局）

三、工作要求

（一）加强组织领导。市委市政府建立工业强市领导小组，由市委、市政府主要领导担任双组长，统筹推进工业强市工作，领导小组办公室下设办公室，设在市经信局，实行专班化运作，负责日常推进工作。各专项行动由分管市领导任组长，联系副秘书长和牵头部门主要负责人任副组长，建立专项行动工作组，以“两勤”“两专”要求切实抓好具体落实。各专项行动牵头单位负责制定本专项行动的工作清单和项目清单，按照“135”年度时间节点分步落实，确保各专项行动见人、见方案、见企业、见项目、见行动。建立市领导联系区块主导产业机制。各县（市、区）、智造新城、智慧新城要参照本意见，制定本地贯彻落实措施，建立工作协调推进机制，全面联动压茬推进。

（二）强化要素保障。统筹土地、能源、金融、科技、人才五大要素，强化用地、用能指标市域统筹，发挥金融、科技、人才等关键要素作用，向重点园区、重点企业、重点项目、重点产业倾斜，全力保障专项行动推进。强化用地保障，每年出让土地总量中工业用地占比不低于50%，通过低效用地整治，提高土地节约集约利用水平。强化用能保障，坚持市域统筹，按照“质好优先、快则优先、技改优先、内挖

优先、贡献优先”“五优先”分配原则，通过省配、外争、内挖等途径予以保障，加快推进“高效发展挤一点、腾笼换鸟盘一点、产业延伸挖一点、再生能源抵一点、协同发展增一点”五个举措落地落实。强化金融保障，围绕“总量只增不减、成本只降不升、期限只长不短、审批只简不繁”的要求，高水平推进绿色金融改革，深入实施融资畅通工程，完善现有产业基金，全面强化融资保障。强化科技保障，围绕“科研平台动力链、科技成果转化链、科技创新攻关链、科技创新服务链”四链提升，强化政策支撑，创新培育机制，搭建创新平台和提升创新能力。强化人才保障，聚焦需求，通过引进一批、培养一批、留住一批，着力引进“高精尖缺”产业人才，培育衢州产业急需的技术型人才，加快高端人才向制造业企业汇聚。

（三）深化服务机制。完善全市服务企业工作机制和工业项目决策咨询服务机制，坚持问题导向和结果导向，注重难题破解，每季度召开一次企业服务重大问题协调解决会，形成“问题收集—研判分析—会商交办—办结评价”的良性服务闭环。创新建立政企干部“双挂制”，对“双十亿”企业派驻企业指导员，从市县经济部门择优选择一批懂经济、懂项目、懂管理、懂运营的干部担任企业指导员。同时，选拔一批企业高层管理人员到市县经济部门担任局长（主任）助理，发挥企业高管才智，推动形成“对策变决策、计划变规划”共商共议局面，政企联动优化亲商、助商、安商、富商的营商环境。

（四）注重督查考评。十大专项工作推进和完成情况纳

入市委市政府年度综合考核。坚持“结果+过程”，以结果和实绩为导向，按照“月推进、季比晒、年考评”的工作机制，一盘棋联动推进，加强工作评估考核。市工业强市领导小组办公室牵头定期通报各专项工作推进情况，市政府督查室对十大专项涉及的清单化项目推进情况实施每月督查，并做到奖罚分明。

（五）营造浓厚氛围。在全市上下树立大抓工业的鲜明导向，合力营造开展十大专项行动的浓厚氛围。市委市政府每年度召开工业强市发展大会，总结成绩、通报先进、部署工作；每季度召开互看互学、比学赶超、实绩晾晒现场推进会，工作推进成效纳入十条军规通报。各专项行动组每月召开推进研判会，对专项行动推进过程中存在的问题及早研判、及时解决。加强企业家队伍建设，搭建学习考察交流各类平台，提升企业家素质。各新闻媒体要加大宣传力度，开设专栏聚焦十大专项行动中的典型案例，充分提振企业家发展信心，全力营造全社会共同关注工业发展、关爱企业成长的良好氛围。

附件：衢州市工业强市领导小组和专项工作组组成人员名单及工作机制

附件

衢州市工业强市领导小组和专项工作组 组成人员名单及工作机制

一、市工业强市领导小组组成人员

组 长：汤飞帆（市委书记）

高 屹（市委副书记、市长）

副组长：陈锦标（市委常委、常务副市长）

周黎昉（市委常委、巨化集团公司董事长）

刘根宏（市委常委，智造新城党工委书记、管
委会主任）

陈玲芳（市委常委、组织部部长）

王良春（副市长）

田 俊（副市长）

王良海（市委秘书长、市政协副主席）

郑河江（市政府秘书长）

成 员：夏盛民（市委副秘书长、办公室主任）

郑建忠（市政府副秘书长、办公室主任）

颜雪高（市政府副秘书长）

刘卸荣（市政府副秘书长）

柴志强（市政府副秘书长）

毛胜田（市委组织部常务副部长）
姜建勋（市委宣传部常务副部长）
王盛洪（市发改委主任）
杨思骏（市经信局局长）
季根寿（市教育局局长）
郑志成（市科技局局长）
方世忠（市财政局局长）
余龙华（市人力社保局局长）
徐洪水（市资源规划局局长）
夏汝红（市生态环境局局长）
林 静（市商务局局长）
蒋文军（市应急管理局局长）
姜良米（市市场监管局局长）
丁丽霞（市金融办主任）
郑红福（市统计局局长）
张 钢（市大数据局局长）
洪寒月（市营商办主任）
兰国云（市协作中心党组书记）
钱志生（智造新城党工委副书记、管委会副主任）
胡益峰（智慧新城党工委书记、管委会主任）
李 军（巨化集团公司总经理）
朱素芳（柯城区委书记）

蒋国强（柯城区委副书记、区长）
周向军（衢江区委书记）
徐惠文（衢江区委副书记、区长）
张晓峰（龙游县委书记）
祝建东（龙游县委副书记、县长）
童炜鑫（江山市委书记）
王光华（江山市委副书记、市长）
潘晓辉（常山县委书记）
张少华（常山县委副书记、县长）
鲁霞光（开化县委书记）
毛献明（开化县委副书记、县长）

领导小组下设办公室，设在市经信局，王良春同志兼任办公室主任，柴志强、杨思骏同志兼任办公室副主任。领导小组办公室实行专班化运作（工业强市工作专班），从市经信局、市发改委、市资源规划局、市统计局、市营商办、市税务局、智造新城管委会、市供电公司、巨化集团公司、柯城区、衢江区等单位抽调人员，采用“集中+柔性”的方式办公，具体负责日常推进工作。专班人员由市委组织部负责统一抽调。

二、市工业强市专项工作组成人员

（一）招大引强专项工作组

主任：陈锦标

副主任：颜雪高、兰国云

联络员：徐永功（市协作中心副主任）

（二）培大育强专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、杨思骏

联络员：谢剑利（市经信局党组成员、经济运行处处长）

（三）科技型企业培育专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、郑志成

联络员：方长青（市科技局调研员）

（四）六大产业延链补链强链专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、杨思骏

联络员：吴建银（市经信局副局长）

（五）开发区创强高新区进位专项工作组

主任：田俊

副主任：刘卸荣、林静、郑志成

联络员：姜建铃（市商务局副局长）

胡姣良（市科技局副局长）

（六）深化亩均论英雄改革专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、杨思骏、徐洪水

联络员：吴建银（市经信局副局长）

吴云飞（市资源规划局副局长）

（七）工业数字化改革专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、杨思骏

联络员：蒋建平（市经信局党组副书记、副局长）

（八）推进企业上市专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、丁丽霞

联络员：吴建刚（市金融办副主任）

（九）外贸创强专项工作组

主任：田俊

副主任：刘卸荣、林静

联络员：姜建铃（市商务局副局长）

（十）衢州巨化一体化融合高质量发展专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、杨思骏

联络员：吴建银（市经信局副局长）

（十一）土地要素保障专项工作组

主任：田俊

副主任：刘卸荣、徐洪水

联络员：翁国华（市资源规划局副局长）

（十二）能源要素保障专项工作组

主任：陈锦标

副主任：颜雪高、王盛洪

联络员：郑文建（市发改委副主任）

（十三）金融要素保障专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、丁丽霞

联络员：徐飞（市金融办副主任）

（十四）科技要素保障专项工作组

主任：王良春

副主任：柴志强、郑志成

联络员：郭峰（市科技局党组成员、办公室主任）

（十五）人才要素保障专项工作组

主任：陈玲芳

副主任：毛胜田、余龙华、季根寿

联络员：余卫军（市委组织部副部长）

方茂盛（市人社局副局长）

姚文湧（市教育局副局长）

三、工作机制

（一）例会推进。坚持问题导向，各专项工作组每月召开推进研判会，破解推进难题，研究工作举措。市工业强市领导小组办公室（工业强市工作专班）每月根据十大专项推进情况确定主题组织召开专班例会，交办解决问题，确定需

提交领导小组会商研究的事项。领导小组每两个月一次，采取听取汇报、现场督查、专题督办等方式推动各专项工作。

（二）清单管理。各专项工作组建立表格式、清单化管理制度，按照“135”时间节点量化工作目标任务，每月滚动更新工作进度，分步推进落实。市工业强市领导小组办公室（工业强市工作专班）建立十大专项清单化动态管理机制，对十大专项任务目标逐月开展“回头看”，实行清单化闭环管理。

（三）督查通报。市工业强市领导小组办公室（工业强市工作专班）围绕十大专项以及关乎工业发展的其他重点工作，建立每月督查通报制度，以“见企业、见项目”实地考评为主要方式，会同市政府督查室对清单化目标任务推进情况实施每月督查，督查情况及时通报。

发：各县（市、区）委、人民政府，市级机关各单位。

中共衢州市委办公室

2021年8月25日发

（电子版）

