

# 衢州市人民政府办公室文件

衢政办发〔2021〕19号

---

## 衢州市人民政府办公室 关于印发衢州市农业农村 现代化“十四五”规划的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、直属各单位：

《衢州市农业农村现代化“十四五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（此件公开发布）

# 衢州市农业农村现代化“十四五”规划

为加快推进农业农村现代化，依据《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》（浙委发〔2021〕17号）《浙江省农业农村现代化“十四五”规划》（浙发改规划〔2021〕256号）《衢州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（衢政发〔2021〕4号）等文件精神，衔接《衢州市乡村振兴战略规划（2018—2022）》，明确“十四五”时期我市农业农村现代化的总体要求、主要目标和重点任务，特制定本规划。

## 一、高质量实施乡村振兴战略，全力打造共同富裕示范区“最美窗口”

（一）农业农村同步高水平全面建成小康社会取得决定性成就。

“十三五”期间，全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及历次全会精神，以及省委省政府、市委市政府的重大决策部署，紧紧围绕市委“1433”发展战略体系和“3752”党建治理大花园工作体系，大力实施乡村振兴战略，全面完成脱贫攻坚任务，乡村振兴工作持续保持全省前列，农民收入增幅持续保持全省领先，全面开启高水平推进农业农村现代化新征程。2020年，全市农林牧渔总产值148.33亿元，比“十二五”期末增长5.97%；全市农村常住居民

人均可支配收入达 26290 元，同比增长 55.7%；低收入农户人均可支配收入达 13819 元，同比增长 63.3%。

产业发展后劲持续增强。谋划启动“衢州有礼”诗画风光带建设，构建美丽经济幸福产业发展平台，实现市域统筹、串珠成链、集群开发、绿色发展。谋划启动实施“3+X”产业发展行动计划，全市粮食安全考核实现“十连优”，柑橘、茶叶、食用菌、蔬菜等主导产业实现转型升级。新型农业经营主体发展壮大，全市有国家级农业龙头企业 4 家、省级 41 家、市级 168 家；培育发展家庭农场 9650 家，其中省级示范性家庭农场达 191 家；规范提升农民合作社 3852 家，培育农创客 637 名。创建 6 个省级现代农业园区、6 条 10 亿元省级示范性农业全产业链，获得国家农产品地理标志认证 11 个，认证“三品一标”农产品 480 个，获评全省知名农业区域公用品牌 6 个，“三衢味”产品年销售额突破 50 亿元。成功签约部市共建农业绿色发展先行市，全市农药、化肥使用量连续五年减量。中药材、休闲旅游、农村电子商务等新产业新业态实现快速发展，柯城区、开化县成功创建全国休闲农业乡村旅游示范县，全市新增省高等级民宿 40 家。江山市成为全国猕猴桃网销中心，涌现出“龙游飞鸡”、常山茶油交易平台等乡村经济新模式。

生态宜居环境持续改善。持续深化“千万工程”，农房整治风貌提升全域推进，大力开展美丽乡村“四级联创”，连续 5 年成功创建全省美丽乡村示范县。未来乡村建设走在全国前列，

创新“五个三”核心要义，龙游溪口、衢江莲花、柯城余东3个未来乡村核心区已建成，柯城九华、衢江莲花、龙游溪口3个未来乡村项目列入“SUC联合国可持续社区标准试点项目”。先后实施生活垃圾资源化处理、生活污水集中处理、厕所革命、生猪养殖污染整规、“一村万树”等行动，成功创建10个省级美丽城镇、114个美丽乡村特色精品村。

共同富裕基础持续夯实。农民收入增幅持续走在全省前列，连续五年保持全省前三；脱贫攻坚成效显著，全面消除8000元以下现象，低收入农户增收攻坚战成效度全省第一；村集体经济加快发展，全市1482个行政村经营性收入达到10万元全覆盖，720个村经营性收入达20万元。“四治融合”治理模式全面推广，“南孔圣地·衢州有礼”风尚落地生根，建成乡村振兴讲堂1483家，居全省领先水平。“四好农村路”、农村饮用水达标提标等民生工程高质量实施，无害化卫生厕所全面普及，乡村教育、医疗、社保等公共服务水平持续改善。

改革创新活力持续彰显。成功列入第一批部省共建乡村振兴示范省先行创建单位、第一批浙江省新时代乡村集成改革整市域试点单位，农村承包地“三权分置”、农民建房“一件事”改革、“三位一体”农合联改革等取得阶段性成果，农民建房审批实现100%“掌上办”，农村土地承包经营权确权登记颁证率达到96%。柯城区和龙游县农村集体产权制度改革、衢江区农村承包土地经营权抵押贷款等三项国家级试点改革成效显著。

数字乡村崭露头角，成功列入全省数字乡村先行市试点，数字农业、农村电商、“互联网+新零售村”等成为乡村发展新引擎。

“十三五”时期全市呈现了农业增效、农民增收、乡村增美的良好态势。但仍然存在以下问题和短板：一是农业基础还比较薄弱，粮食等重要农产品增产保供压力仍然存在，耕地等农业资源保护水平有待提升。二是特色产业发展水平不高，农业综合经济效益和现代化发展水平较低，一二三产融合有待加快。三是基础设施和公共服务短板城乡差距依然存在，乡村治理体系和治理能力现代化水平有待强化。四是“两山”转化的通道还未完全打开，乡村美丽经济发展水平有待提升。五是乡村人口与乡村产业双重“空心化”问题仍然存在，农民持续增收新动能有待培育。

表 1：衢州市“十三五”农业农村主要指标实现情况

| 指标分类 | 序号 | 主要指标                               | 单位           | 2020 年考核值          | 2020 年完成值           |
|------|----|------------------------------------|--------------|--------------------|---------------------|
| 产业兴旺 | 1  | 农林牧渔业增加值增长                         | %            | 2                  | 0.2                 |
|      | 2  | 粮食安全责任制                            | -            | 良好以上               | 良好                  |
|      | 3  | 建设高标准农田 / 提标改造粮食生产功能区 / 永久基本农田保护任务 | 万亩           | 4.85 / 5.7 / 178.5 | 4.87 / 6.1 / 178.53 |
|      | 4  | 粮食播种面积 / 粮食总产量                     | 万亩 / 亿斤      | 133.7 / 10.85      | 133.89 / 11.02      |
|      | 5  | 建成年出栏万头以上规模猪场和美丽牧场 / 生猪存栏          | 家 / 万头       | 4 (10) / 79        | 12 (11) / 92        |
|      | 6  | 增殖放流各类水生生物 / 奶牛存栏 / 家禽出栏           | 亿尾 / 万头 / 亿羽 | 0.4/0.14/0.485     | 1.24 / 0.15 / 0.489 |

| 指标分类     | 序号 | 主要指标  | 单位                 | 2020 年考核值                      | 2020 年完成值                        |
|----------|----|---|--------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| 产业<br>兴旺 | 7  | 农机安全及报废淘汰变型拖拉机/农业“机器换人”及主要产业生产综合机械化率                              | 台/%                | 900 / 82.7                     | 3210 / 83.12                     |
|          | 8  | 推广农业新品种和开展农业核心关键技术攻关项目 / 推广农业新品种面积 / 培育农产品地理标志和“品字标”浙江农产区域公共品牌    | 个 / 万亩 / 个         | 6 (4) / 3 / 3 (2)              | 13 (17) / 12.8 / 6 (3)           |
|          | 9  | 数字乡村行动及种养殖基地数字化改造 / 建设省级特色农产品优势区和农业产业化联合体                         | 个 / 家              | 75 / 4 (4)                     | 83 / 6 (6)                       |
|          | 10 | 深化“三位一体”改革及建设现代农业综合服务中心 / 建设村综合服务中心和有服务平台的产业农合联                   | 家 / 个              | 5 / 60 (7)                     | 10 / 93 (13)                     |
|          | 11 | 培育农创客/创建省级以上水产健康养殖场 / 创建省级青创农场                                    | 家 / 个 / 个          | 180/18 / 8                     | 200 / 25 / 8                     |
|          | 12 | 农产品网络零售额 / 农村农贸市场冷链体系建设   | 亿元 / 个             | 21 / 18                        | 27 / 25                          |
|          | 13 | 农村实用人才培训 / 高素质农民培训 / 市派、县派科技特派员                                   | 名                  | 6300/1040 / 65                 | 17209 / 1766 / 124               |
| 生态<br>宜居 | 14 | 建设新时代美丽乡村 / 新时代美丽乡镇和美丽乡村风景线 / 美丽宜居示范村 / 打造新时代美丽城镇省级样板 / 建设景区村和景区镇 | 个 / 条              | 380/7 (7) / 19 / 16 / 230 (21) | 380 / 7 (7) / 19 / 16 / 245 (33) |
|          | 15 | “肥药两制”改革及省级农资店建设/新建氮磷生态拦截沟渠 / 测土配方施肥覆盖率 / 推广有机肥施用量 / 农作物秸秆综合利用率   | 个 / 条 / % / 万吨 / % | 15/8/92/10 / 95                | 19 / 19 / 95 / 10.35 / 95.91     |

| 指标分类 | 序号 | 主要指标  | 单位              | 2020 年考核值         | 2020 年完成值                 |
|------|----|---|-----------------|-------------------|---------------------------|
| 生态宜居 | 16 | 新造林面积 / 创建一村万树示范村   | 万亩 / 个          | 3.3 / 33          | 5.64 / 40                 |
|      | 17 | 农村饮用水达标提标人口 / 城乡规模化供水工程覆盖人口比例 / 建设美丽河湖和中小流域治理                   | 万人 / % / 条 (公里) | 24.6/79.3/7 (40)  | 42.17 / 85.5 / 11 (73.39) |
|      | 18 | 落实农民建房用地计划指标 / 建设乡村全域土地综合整治与生态修复项目                              | 亩 / 个           | 1100 / 14         | 1280 / 25                 |
|      | 19 | 开展污水处理设施标准化运维 / 实施污水处理设施建设改造项目                                  | 个               | 773 / 170         | 873 / 242                 |
| 乡风文明 | 20 | 建设农村文化礼堂 / 县级及以上文明村镇占比  | 家 / %           | 207 / 70          | 208 / 84                  |
|      | 21 | 小康体育村提升工程   | 个               | 100               | 100                       |
|      | 22 | 新增省级农村生活垃圾分类处理项目村 / 农村生活垃圾分类处理行政村覆盖率 / 农村卫生户厕普及率 / 农村规范化卫生公厕覆盖率 | 个 / %           | 83/85 / >99 / 100 | 83 / 85 / 100 / 100       |
|      | 23 | 开展历史文化(传统)村落保护利用重点村(一般村)项目 / 传统村落风貌提升                           | 个               | 6 (55) / 11       | 6 (55) / 11               |
|      | 24 | 全科网格建设达标率   | %               | 90                | 97                        |
|      | 25 | 省级民主法治村占比 / 认定善治示范村 / 气象防灾减灾标准化村                                | % / 个 / 个       | 8 / 150 / 100     | 9 / 150 / 203             |
| 生活富裕 | 26 | 城乡居民收入比 / 农村居民人均可支配收入及增长  | -               | 缩小 / 8            | 缩小 1.8 / 8                |
|      | 28 | 基本医疗保险户籍人口参保率及缴费率   | %               | >99               | 99.97                     |
|      | 29 | 农村家庭最低生活保障标准 / 低收入农户人均可支配收入增长率 / 扶贫异地搬迁                         | 元 / % / 人       | 8000 / >10 / 3185 | 10200 / 14 / 1271         |

| 指标分类 | 序号 | 主要指标                                   | 单位         | 2020 年考核值       | 2020 年完成值        |
|------|----|--|------------|-----------------|------------------|
| 公共服务 | 30 | 农村义务教育标准化学校达标率 / 农村等级幼儿园占比             | %          | 96 / 90         | 98.5 / 95.88     |
|      | 31 | 村级卫生室规范化率 / 每万户籍人口注册全科医生数              | % / 名      | 60 / 4.01       | 76.68 / 4.15     |
|      | 32 | 居家养老服务中心覆盖面 / 改造星级“残疾人之家”              | % / 家      | 70 / 20         | 72 / 25          |
|      | 33 | 新建和改造提升农村公路 / 新建农村港湾式停靠站 / 建设村级农村物流服务点 | 公里 / 个 / 个 | 550 / 142 / 186 | 1242 / 145 / 232 |
|      | 34 | 乡村星级文明规范农贸市场覆盖率 / 行政村快递服务覆盖率           | %          | 90 / 60         | 97.8 / 62        |
|      | 35 | 涉农贷款、农户贷款增长情况 / 农户小额普惠授信服务覆盖率          | %          | 增长 / 90         | 增长 / 100         |

## （二）新发展阶段面临的新挑战新机遇。

当今世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进，我市农业农村发展机遇与挑战并存。机遇方面，主要是国家支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区赋予全市农业农村现代化新使命；新发展格局下“四省边际中心城市”建设，长三角一体化、杭衢一体和高铁时代的到来为全市农业农村发展带来新市场；生态文明建设的深入推进、大花园核心区建设等为农业农村畅通“两山”转化渠道提供新契机；数字化改革的深入推进将为农业农村现代化注入新动能。挑战方面，主要是新冠肺炎疫情常态化带来强基保供和保安促稳的双重压力，城乡差距带来发展不平衡和不充分的双重挑战，要



素外流带来的农村劳动力老龄化和“农村空心化”的双重制约。但总体而言，机遇大于挑战，应抢抓机遇、应对挑战，在危机中育先机，于变局中开新局。

### （三）“十四五”农业农村现代化总体要求和定位。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，紧扣全省高质量发展建设共同富裕示范区要求，紧盯打造四省边际共同富裕示范区战略目标，强化争先意识、沿海意识，以率先实现城乡一体化发展为引领，聚焦农业发展和农民增收，全面实施“两强四优”行动，推动数字赋能、创新赋能、改革赋能、开放赋能，确保生态质量、绿色发展、幸福宜居、区域协调全省领先，率先建成诗画浙江大花园最美核心区，努力打造乡村振兴跨越发展衢州样板、农业绿色发展先行标杆、共同富裕乡村现代化基本单元、新时代乡村集成改革省级示范、党建统领整体智治全国典范，与全省同步基本实现农业农村现代化。

——率先探索“衢州有礼”诗画风光带园区化平台化发展模式，努力成为乡村振兴跨越发展衢州样板。以“衢州有礼”诗画风光带为平台，一体推进美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖，构建“一江两港三溪”“示范段+共富带”区域协同发展格局，推动乡村产业集聚、乡村要素集成、乡村活力释放、乡村魅力彰显，争创全国农村改革试验区，建成长三角滨水休闲游目的地和自驾游首选地，打造具有国际知名度、呈现江南韵味、承

载乡愁记忆、充满“双创”活力的现代版“富春山居图”和世界一流生态旅游目的地。

——率先探索农业特色产业高质高效发展模式，努力成为农业绿色发展先行标杆。深入推进部市共建农业绿色发展先行市创建，以规模化、标准化、产业化、品牌化、特色化为导向，优化乡村优势特色产业布局，加快构建市场前景好、经济效益高、群众能参与、发展空间大的“3+X”特色农业发展体系，健全完善农产品加工、储存、冷链、物流等产业配套，大力培育“链主”企业，增强引领力、延伸产业链、提升价值链，全面提升农业特色产业创新力、市场竞争力、可持续发展力和全要素生产率。

——率先探索“五个三”标准体系未来乡村，努力成为共同富裕乡村现代化基本单元。围绕人本化、生态化、数字化，依靠原乡人、归乡人、新乡人，通过造场景、造邻里、造产业，实现有人来、有活干、有钱赚，体验乡土味、乡亲味、乡愁味，率先打造百个引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显独特魅力的未来乡村，形成一批可复制可推广的重大成果。

——率先探索激活农村资源、要素、市场的体制机制，努力成为市域新时代乡村集成改革省级示范。以省级全市域新时代乡村集成改革试点、江山市全国宅基地改革试点为抓手，深化农业农村各项改革，系统建立农业农村优先发展保障机制，全面构建城乡融合发展体制机制和政策体系，率先实现城乡基

本公共服务均等化，城乡要素平等交换、双向流动的通道率先打通，推动农业农村发展质量变革、效率变革、动力变革走在前列，不断提升农民财产权、分配权、收益权。

——率先探索“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，努力成为党建统领整体智治全国典范。深入推进“县乡一体、条抓块统”改革全市域试点，抢抓数字化改革机遇，坚持自治德治法治智治“四治融合”，推进“乡村振兴讲堂”迭代升级，全面构建“乡村数字大脑+基层治理四平台+全科网格”数字乡村智治体系，全面形成“党建统领、基层治理、农民主体、四治融合、整体智治、唯实惟先”的现代乡村治理体系，打造全国基层治理最优市。

#### （四）“十四五”农业农村现代化主要目标。

到2025年，力争实现两个“万元新增”，即农民收入从26290元增加到38600元，年均增长8%以上，力争增速保持全省前三；低收入农户收入从13819元增加到22255元，年均增长10%。实现两个“持续缩小”，即城乡收入倍差从1.88:1缩小到1.8:1以内；全省农民收入与我市农民收入倍差从1.21:1缩小到1.14:1以内。实现两个“基本翻番”，即新时代美丽乡村达标创建行政村覆盖率由50%增到100%；乡村休闲产业总收入由25.97亿元增到50.06亿元以上。实现两个“全面跨越”，即“衢州有礼”诗画风光带年均游客数由百万人次跨越到千万人次以上；未来乡村建成数由零跨越到百个以上。

远景展望到 2035 年，高效生态农业高质量发展，农业创新力、竞争力、可持续发展力和全要素生产率全面提升，乡村产业综合实力大幅跃升，新时代美丽乡村的衢州绝美画卷高水平绘就，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农民生活幸福美满，共同富裕取得实质性重大进展，基本实现高水平农业农村现代化。

表 2：衢州市“十四五”农业农村发展主要指标表

| 指标分类           | 序号 | 主要指标                         | 单位   | 2020 年实际值                           | 2025 年目标值       | 指标属性 | 数据来源        |
|----------------|----|------------------------------|------|-------------------------------------|-----------------|------|-------------|
| 农业<br>高质<br>高效 | 1  | 农林牧渔业增加值增幅                   | %    | 0.2                                 | 2               | 预期性  | 市统计局        |
|                | 2  | 口粮、猪肉自给率                     | %    | 100/118                             | 100/150         | 约束性  | 市发改委、市农业农村局 |
|                | 3  | 土地流转率                        | %    | 52                                  | 70              | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 4  | 数字化改造规模种养基地累计数               | 个    | 75                                  | 300             | 预期性  | 市农村农村局      |
|                | 5  | 单位播种面积施肥、用药强度                | 千克/亩 | 24.9/0.17                           | 24/0.165        | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 6  | 水稻耕种收综合机械化率/畜牧、水产养殖、设施农业机械化率 | %    | 83.34/<br>44.45、<br>43.95、<br>40.21 | 85/55、<br>50、50 | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 7  | 灌溉水有效利用系数                    | -    | 0.542                               | 0.58            | 预期性  | 市水利局        |
|                | 8  | 培育农创客                        | 名    | 637                                 | 9000            | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 9  | “浙农码”赋码量                     | 万次   | -                                   | 10              | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 10 | 乡村休闲产业总收入                    | 亿元   | 25.97                               | 50.06           | 预期性  | 市文旅局        |
| 乡村<br>宜居<br>宜业 | 11 | 快递主要品牌平均进村覆盖率                | %    | 60                                  | 95              | 预期性  | 市邮政管理局      |
|                | 12 | 新时代美丽乡村达标创建率                 | %    | 50                                  | 100             | 预期性  | 市农业农村局      |
|                | 13 | 行政村通双车道及以上公路占比               | %    | 60.7                                | 73              | 预期性  | 市交通运输局      |

| 指标分类   | 序号            | 主要指标               | 单位        | 2020年实际值   | 2025年目标值             | 指标属性 | 数据来源     |
|--------|---------------|--------------------|-----------|------------|----------------------|------|----------|
| 乡村宜居宜业 | 14            | 城乡同质化供水覆盖率         | %         | 90         | 98                   | 预期性  | 市水利局     |
|        | 15            | 新时代乡村电气化村建成数       | 个         | 0          | 273                  | 预期性  | 国网衢州供电公司 |
|        | 16            | 行政村5G通信网络覆盖率       | %         | -          | 90                   | 预期性  | 市通信发展办   |
|        | 17            | 森林覆盖率              | %         | 69.63      | 70                   | 预期性  | 市资源规划局   |
|        | 18            | 省级善治(示范)村占比        | %         | 25.24      | 50                   | 预期性  | 市农业农村局   |
|        | 19            | 全科网格规范化建设达标率       | %         | 90         | 95                   | 预期性  | 市委政法委    |
| 农民富裕富足 | 20            | 农村居民人均可支配收入/年均增速   | 元/%       | 26290/7.6  | 38600/8以上,力争增速保持全省前三 | 约束性  | 衢州调查队    |
|        | 21            | 全国义务教育优质均衡发展县      | 个         | 0          | 4                    | 预期性  | 市教育局     |
|        | 22            | 每万人全科医生数           | 人         | 4          | 5                    | 预期性  | 市卫健委     |
|        | 23            | 基本医疗保险参保水平         | %         | 99         | 99                   | 预期性  | 市医保局     |
|        | 24            | 城乡居民最低生活保障标准       | 元/年       | 10200      | 13000                | 预期性  | 市民政局     |
|        | 25            | 农村养老服务覆盖率          | %         | 90         | 100                  | 预期性  | 市民政局     |
|        | 26            | 低收入农户人均可支配收入/年均增速  | 元/%       | 13819/15.3 | 22255/10             | 预期性  | 市统计局     |
|        | 27            | 年经营性收入50万元及以上行政村占比 | %         | 11.88      | 42.5                 | 约束性  | 市农业农村局   |
|        | 28            | 常住人口城镇化率           | %         | 57.57      | 66                   | 预期性  | 市建设局     |
|        | 29            | 城乡居民收入倍差           | -         | 1.88       | 1.8                  | 预期性  | 衢州调查队    |
|        | 30            | 土地出让收益用于农业农村比例     | %         | -          | 50                   | 约束性  | 市财政局     |
| 31     | 涉农贷款余额、农户贷款余额 | 万亿元                | 0.14/0.08 | 0.23/0.11  | 预期性                  | 市人行  |          |

## 二、夯实农业增产保供基础，提升主要农产品综合生产能力

全面实施国家粮食安全战略，落实“藏粮于地、藏粮于技”

战略，确保重要农产品稳产保供，强化农产品全程保障应急管理体系建设，全面提升农业综合生产能力和生产经营效益。

### （一）全面提升粮油综合保障能力。

落实粮食安全党政同责。压实地方各级党委和政府粮食安全政治责任，围绕“总体有能力、年度有实绩、储备有保障、应急能实现”的总体要求和“确保粮食播种面积、产量只增不减”目标，深入实施重要农产品保障战略。认真落实国家、省重要农产品区域布局及分品种生产供给方案要求，确保全市粮食播种面积保持在136.2万亩以上，产量稳定在55.72万吨以上，粮食综合生产能力稳定在112万吨以上。

推进粮食稳产增效提质。强化粮食生产保供全要素、全链条、全周期支撑能力。充分调动农民种粮积极性，全面落实规模种粮补贴、粮食订单奖励和最低保护价收购等政策，推进粮食绿色高质高效创建，支持多种早稻、连作晚稻和旱粮，大力推广粮经轮作、水旱轮作等新型农作制度以及高产高效生态栽培模式，集成运用新品种、新技术、新模式和新装备，推广“五优联动”，促进粮食生产提质增效，促进地产稻米品牌化，建成110个粮食绿色高产示范基地。

增强油料供给能力。持续推进油菜和油茶扩面提质，因地制宜发展大豆、芝麻、花生、香榧等特色油料作物。全市油菜种植面积达到42万亩以上，油茶种植面积达到76万亩以上。

增强粮食应急保供能力。守牢“粮食安全”底线，管好“衢

州粮仓”，加强粮食生产、流通、储备以及应急保供等粮食安全保障体系建设，确保全市粮食安全。加强粮食储备安全管理，发挥各级国有粮食收储企业的作用，完善政策性粮食运作机制，探索储备粮动态管理和轮换与加工企业对接机制，构建政府储备与企业储备功能互补、协同高效的新格局。强化粮食保供稳市能力，加强粮食市场调控，完善粮食“产购储加销”协同保障机制，推进放心粮油示范县建设，积极推行“粮食银行”产销模式合作共赢规避市场风险。增强粮食应急保供能力。守牢“粮食安全”底线，管好“衢州粮仓”，加强粮食生产、流通、储备以及应急保供等粮食安全保障体系建设，确保全市粮食安全。加强粮食储备安全管理，发挥各级国有粮食收储企业的作用，完善政策性粮食运作机制，探索储备粮动态管理和轮换与加工企业对接机制，构建政府储备与企业储备功能互补、协同高效的新格局。强化粮食保供稳市能力，加强粮食市场调控，完善粮食“产购储加销”协同保障机制，推进放心粮油示范县建设，积极推行“粮食银行”产销模式合作共赢规避市场风险。

### 专栏一：粮食安全保障工程

1. 粮油生产：稳步提升粮食播种面积和产量，确保全市粮食播种面积保持在 136.2 万亩以上，产量稳定在 55.72 万吨以上，粮食综合生产能力稳定在 112 万吨以上，油菜种植面积达到 42 万亩以上，油茶种植面积达到 76 万亩以上。

2. 守牢红线：执行最严格的耕地保护制度，加强耕地用途管制，确保耕地保有量不低于 212.75 万亩，永久基本农田保护面积不低于

178.5 万亩。

3. 粮食储备：健全多元粮食储备体系，优化储备品种结构和布局。深入推进粮食仓储和物流设施建设，建成绿色储粮仓容 32 万吨，落实储备数量 15.25 万吨，严格粮食经营企业必要库存量制度，鼓励城乡居民适度储粮。

4. 强化应急。修订完善《衢州市粮食与物资储备应急保障预案》，落实资金保障。推动市粮食批发市场进入全省 20 家现代化粮食批发市场名单，培育 4 家粮食流通骨干龙头企业，建成 6 个粮食应急保障中心。

## （二）增强“菜篮子”保供能力。

推进生猪养殖绿色高质量发展。以“六化”为引领，支持养殖场户合作重组、改造提升，支持企业通过收购、租赁、技术合作等方式，推动生猪养殖转型升级和适度规模发展。以循环化为支撑，加强农牧对接，“三位一体”统筹推进畜生猪泄物资源化利用、商品有机肥推广应用和耕地质量提升。以数字化为手段，推进“美丽牧场”“数字牧场”建设，鼓励养殖场户加快使用互联网、物联网和人工智能等技术设施。累计建成 3 个年出栏 10 万头的标杆性猪场、30 个年出栏万头的标准化猪场，生猪年出栏达到 180 万头，生猪自给率达到 150%。

保障蔬菜有效供给。提高蔬菜生产能力，稳定城镇郊区“菜篮子”产品保有面积，加快推动土地集中连片流转，优化生产布局，丰富地产蔬菜产品种类，郊区平原重点发展设施蔬菜，山区重点发展山地反季节蔬菜。强化蔬菜产销衔接，鼓励农贸市场、农产品生产流通企业与蔬菜生产基地实行“场地挂钩”，加强“农超对接”，积极推广“协会+企业+合作社+大户”“早田



模式”、共享型“一米菜园”等模式，推动蔬菜生产规模化、产业化、标准化。加强蔬菜应急调运和应急生产，保障灾害性天气和淡季市场稳定供应。加快标准化蔬菜基地建设，建设保障型蔬菜基地3万亩，高山（山地）蔬菜基地4万亩，精品蔬菜基地5万亩，全市蔬菜播种面积62万亩以上，产量保持在120万吨。

统筹其他农产品供给。加快畜牧业多元化发展，深挖龙游乌猪、江山白耳黄鸡、白毛乌骨鸡、衢江奶牛等地方品种，统筹推进家禽、湖羊、奶牛、蜂产业提档升级，全市家禽年出栏4900万羽，养蜂32万箱，牛羊禽产量7.2万吨。加快渔业转型升级，推进池塘生态化改造，发展生态洁水养鱼，优化水产养殖区域布局，调整养殖结构，加快推进溪流性鱼类开发利用、山塘小型水库“洁水渔业”集成推广，大力推进稻渔综合种养模式技术，做大做强渔业产业链条，提升水产品品质和产出能力，全市水产品产量稳定在7.1万吨以上。

### 专栏二：重要农产品保供工程

1. 生猪：确保生猪出栏达到180万头，自给率达150%以上。
2. 蔬菜：确保蔬菜播种面积62万亩以上，产量保持在120万吨。
3. 家禽：确保全市家禽年出栏4900万羽，加快龙游士元养殖区建设。
4. 水产：确保全市水产品产量稳定在7.1万吨以上。主要打造柯城区鲟龙小镇、常山县“十里长风”渔香小镇、龙游龙和渔业园区、开化清水鱼国家产业强镇。

### （三）优化重要农产品布局。

推进粮食生产向粮食生产功能区集聚，合理安排农业生产能力布局，永久基本农田重点用于粮食生产，保障水稻、大小麦、玉米、豆类、薯类等农作物种植面积；一般耕地主要用于粮食、蔬菜、油菜等农产品及饲草饲料生产。以衢江区、龙游县、江山市为重点，提升粮食综合生产力。合理确定生猪主产区、适度发展区，在衢江区、龙游县、江山市等生猪重点县科学布局年出栏10万头以上的现代化猪场（养殖基地）。

### （四）加强耕地保护与质量建设。

全面加强耕地保护。守住耕地红线和粮食安全根基，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，认真落实耕地保护“六严禁、八不准”要求，全面落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”新增问题发生。坚持农地农用、粮地粮用，强化耕地用途管制，确保粮食生产功能区种植一季以上粮食作物。严格治理耕地抛荒，推行抛荒耕地流转，统一组织耕种、代耕代种等。切实提高耕地保护监督水平，持续开展“村级耕地保护监督员”、永久基本农田保护“田长制”、耕地保护补偿基金、优质土壤基地等改革。继续抓好粮食生产功能区建设，按照“吨粮标准、永久保护、建管并重、整体提升”的要求，加强高标准农田建设，确保完成全市粮食生产功能区提标改造省定目标。

持续提高耕地质量。大力推进全域土地综合整治与生态修

复工程，积极开展千亩方、万亩方永久基本农田集中连片建设。扎实推进高标准农田建设，坚持新建和改造提升相结合，每年新建或提标改造高标准农田5万亩以上，推进土地平整、灌区改造、生产设施建设和土壤地力提升，不断改善生产条件。加强污染耕地阻控修复，重点开展土壤重金属污染修复、化肥农药减量控污和白色（残膜）污染防控。保护提升土壤肥力，鼓励施秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥和深松整地，促进土壤改良和地力培肥。

### 专栏三：沃土固基工程

1. 持续推进高标准农田建设。每年新建或提标改造高标准农田5万亩以上，累计建设高标准农田面积不低于147.5万亩。
2. 优化提升粮食生产功能区。粮食生产功能区面积稳定在59万亩，加强粮食生产功能区管护，落实各层级管护责任，严格保持粮食生产功能区种粮属性，确保每年至少种植一季粮食作物。
3. 实施耕地地力提升项目。贯彻落实“净土”行动，开展土壤培育试点，探索建立健康土壤指标体系和培育技术。健全耕地质量监测监管机制，稳步开展耕地质量评价。

#### （五）提升农业安全生产能力。

构建农产品质量追溯体系。开展国家农产品质量安全市县建设，以生产有标准、流向可跟踪、品质可查询、全程可追溯为重点，提升衢州市农产品质量安全检测中心服务功能，开展放心农产品“N+4”全程可追溯示范创建，全市域推进农产品质量安全智慧监管APP，探索放心农产品质量全程管控模式。依

托浙江农产品质量安全追溯平台、“码上购”等平台，搭建覆盖全市规模农业生产经营主体的产品质量安全可追溯体系。整合食品药品检验研究院、海关检测室的农产品检测职能和县（市、区）农产品检测职能，组建“四省边际农产品质量安全检测中心”。

构建动植物疫病防控体系。建立完善“政府主导、属地管理、联防联控”的长效机制，切实做好柑橘黄龙病、红火蚁、柑橘木虱、加拿大一枝黄花、亚洲梨火疫病菌、黄瓜绿斑驳花叶病毒、扶桑绵粉蚧、瓜类果斑病、水稻细菌性条斑病等有害生物的防控和监测，切实守好全省重大农业植物疫情防控的“西大门”。做好非洲猪瘟、家禽流感等重大动物疫病防控，推动动物防疫全程管理，加强动物疫病净化消灭、分区防控、运输主体及车辆备案、指定通道以及病死动物、病害动物产品无害化处理，推动动物疫病防控从有效控制到逐步净化消灭转变。

构建农业安全生产体系。层层落实涉农领域安全生产责任，加强农机、农产品质量、农药等危化品和渔业生产等重点领域的安全监管，落实农家乐生产安全工作责任，开展平安农机示范创建，有效防范遏制农业领域重特大事故发生。全面开展风险隐患大排查大整治，对重点行业、重点领域、重点部位进行严格监管。加强农业综合行政执法，开展“绿剑”系列集中执法，加大对农资生产、经营、使用环节违法行为的查处力度。

### **三、打造现代农业科技支撑体系，提升高效生态农业竞争力**

大力实施“两强四优”行动（强科技、强农机，优田、优品、优才、优链），强化农业科技创新，大力推进农机现代化，加强种子赋能、数字赋能、绿色赋能，加快品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升农业质量效益和竞争力。

#### （一）提升现代种业发展支撑水平。

加强种质资源保护。加强衢州椪柑、常山胡柚、龙游乌猪、龙游麻鸡、江山白毛乌骨鸡、开化中蜂、衢六味等地方特色农作物种质资源的调查收集、繁殖更新、鉴定评价、保存保护和创制利用，建设现代化种子资源开发与利用重点实验室，推进特色畜禽保种场建设，加大优良品种推广利用。探索创建市级农业种质资源鉴定评价分中心，建立完善农业种质资源鉴定评价体系。支持市农业林业科学研究院打造四省边际特色农产品种质资源圃、国家级椪柑良种繁育创新中心。

强化育繁推一体化。加大新品种引进、示范、推广力度，开展柑桔、茶叶、蔬菜、中药材、食用菌、畜禽、渔业等特色产业优质高效栽培技术攻关，加快农业科技成果转化应用。引导种业企业向育繁推一体化方向发展，支持有实力的优势种业企业通过兼并重组、品牌合作等方式做大做强，鼓励具有特色的专业化骨干种业企业做专做精。支持种业企业加大研发投入，开展农作物商业化育种，建设现代种业基地，打造四省边际种子种苗中心。支持育繁推一体化企业开展新品种试验网络建设、完善测试条件。

加强种子供需监测和应急储配。按照“储得进、藏得好、调得出、用得上、保安全”的原则，完善市、县两级种子贮备管理制度，优化种子储备品种结构和数量。提升市、县种子质量检测能力，不断提高管理服务能力水平。完善种子市场观测点建设，加强种子供需信息的定点监测、定期采集、应急监测与信息发布，确保主要农作物供种安全。强化种业市场监管，规范种业生产经营行为，健全种子生产经营全过程监管和质量追溯体系。

#### 专栏四：现代种业培育工程

1. 种质资源库。建成保存能力 200 份以上的粮油作物种质资源圃 1 个、120 份以上果树种质资源圃 1 个、220 份以上蔬菜种质资源圃 1 个、110 份以上中药材种质资源圃 1 个、8 份以上茶树种质资源圃 1 个。建成 6 个以上畜禽保种场（保种场、保种单位、备份场等）。

2. 粮食品种。推广水稻主导品种 70 万亩以上，实施省级现代种业发展项目。建设提升 1 万亩早籼稻优势种子生产基地和 5000 亩杂交晚粳稻优势种子生产基地。

3. 畜禽品种。支持龙游麻鸡、龙游乌猪、江山白毛乌骨鸡、江山白耳黄鸡和浙江中蜂等地方优质品种的保护和产业开发，加强对种群数量较少的品种江山白鹅的保护选育和推广，特别加强对极度濒危类品种江山乌猪的品种选育和保护力度。

4. 水产品种。重点发展光唇鱼、马口鱼、宽鳍鱲、赤眼鲮、禾花鱼、草鱼、鲫鱼、三角鲂、青虾、克氏原螯虾等土著溪流性鱼类。

5. 种业企业。培育国内领先的育繁推一体化种业企业 1 家，特色型企业 2 家，区域供种保障性企业 3 家。

## （二）提升现代科技转化应用水平。

推动农业“机器换人”质效提升。针对衢州丘陵山区地形地貌特点，按照不同产业、不同地域、不同环节、不同主体，分类制定适用农机推广总体方案，加大农业特色优势产业农机购置和农机具保费补贴力度，加快推广应用轻小型农机装备，加快培育分产业、分区域的农机社会化服务典型。积极开展农业“机器换人”示范创建，支持“一县一园”建设主体引进数字智能、绿色高效的农业设施与农机装备，促进农机从生产环节向田间运输、冷链、加工等环节延伸。到2025年，全市水稻耕种收综合机械化率达到85%以上，畜牧机械化率达到55%以上，水产养殖、设施农业机械化率达到50%以上，建成综合性农业“机器换人”高质量发展先行县2个、特色产业农业“机器换人”高质量发展先行县4个、农机创新研究试验基地5个、区域农机综合服务中心20个、农业“机器换人”示范基地50个、数字农机应用示范基地15个。

加快“植物工厂”建设。强化垂直农业、车间生产理念，开展室内工厂化，引导农业龙头企业发展室内种养，支持有实力的经营主体建设数字植物工厂、养殖工厂、育种工厂。推广无人栽培、气雾栽培、立柱式栽培、空中栽培、墙体栽培、生态餐厅、鱼菜共生等新型农业种植模式和技术，推进农业资源高效利用和农业集约发展。

大力发展数字农业。以乡村大脑为载体，构建乡村产业数

字大脑，综合集成农业生产、加工包装、流通销售、科技服务、金融支撑等环节，融合贯通企业侧、政府侧和生产端、消费端，为农业经营主体提供数字化赋能。推动农业信息化与农业现代化深度融合，扩大数字化农业生产感应终端应用，推广农业作物生长感知、环境温度和湿度调控、土壤肥力、病虫害防治、畜禽养殖、水产养殖等智能设备装备，提升农作物种植、畜禽水产养殖等数据收集、整理和分析。鼓励农业龙头企业、新型农业经营主体等开展数字化改革，加快柯城数字农业科创园（孵化园）等数字农业平台，打造一批数字农场（牧场、渔场、蜂场）、数字园区。

#### 专栏五：现代科技农业工程

1. 推进农业“机器换人”高质量发展。全市新增农机装备5万台（套）以上，农机总动力达到138万千瓦，全市水稻耕种收综合机械化率达到85%以上，畜牧机械化率达到55%以上，水产养殖、设施农业机械化率达到50%以上，新增省级数字农机应用示范基地10个，省级农业“机器换人”高质量发展先行县创建实现市域全覆盖。

2. 植物工厂建设。植物工厂是通过在洁净厂房内高精度环境控制实现农作物周年连续生产的高效农业系统，利用计算机对植物生育全过程进行自动控制，使洁净厂房内植物生育不受或很少受自然条件制约的省力型生产。加快推进柯城数字农业科创园（孵化园）、江山市星菜农业科技、江山市年产6400万瓶食用菌工厂化栽培等项目建设，全市新增植物工厂6个以上

3. 主体数字化转型。建成和提升一批数字化特色农业强镇、数字农业园区，建设一批高水平数字工厂，建成数字农业园区5个、数字农



业工厂数 40 个、数字化种养基地数 300 个，提升特色农业强镇数字化 5 个。

柯城数字农业科创园：总投资 3.08 亿元，规划用地面积 400 亩，园区按照“一年全面启动、三年形成体系、五年全面建成”的发展思路，孵化科创板上市企业 1 家，省级科技型中小企业 10 家以上，建设柯城区农业农村大数据中心，开展农业物联网、大数据、人工智能、5G 等新型基础设施建设和创新应用，引进 20—30 家数字农业科创新型企业入驻，聚集农业总部经济。

### （三）提升绿色生态循环发展水平。

深化“肥药两制”改革。全面推行化肥、农药等农业投入品实名制购买、定额制施用改革，实现全市“肥药两制”改革县域全覆盖，建成“肥药两制”改革农资店 100 家，培育“肥药两制”改革试点主体 1000 家。加大“店内码”等农资产品电子标识应用力度，推行农业投入品“进一销一用一回”全周期闭环管理。落实“肥药两制”改革数字化系统建设要求，进一步完善市县平台相关功能并主动接入省级平台。持续实施化肥农药减量增效，加快推进有机环保农药替代、测土配方施肥、新型肥料应用，打造“一户一业一方”精准施肥模式，减少农田氧化亚氮排放。

加强绿色技术推广应用。深化农业绿色发展先行市建设，推进农业绿色发展五大行动，加快推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，着力构建更高标准的农业绿色发展体系。组建科技小院，建立服务于种植业、养殖业的农业生产一线的创新社会服务平台 2 个。加大测土配方、

水绿色防控、统防统治、稻虾轮作等绿色高效技术和生态循环模式的推广力度。强化工程节水和农艺节水，推广水肥一体化及喷灌、微灌、管道输水灌溉等农业节水技术。深化“十百千万”现代生态循环农业示范创建，加快发展种养结合、农牧结合、农渔结合等生态养殖模式。开展生态农场试点评价，探索以畜禽排泄物高效利用为重点的“绿色畜牧+健康土壤+生态农场”的农牧生态循环新模式，培育一批具有示范引领作用的生态农场。

实施农业领域“碳达峰”行动。以农业“碳账户”为抓手，率先建立以绿色生态为导向的农业支持保护政策体系，加快构建种养殖业规模经营主体碳账户测算、评估体系，探索通过财政、金融等手段推动农业碳账户价值实现有效方式。充分发挥农机购置补贴“四两拨千斤”作用，加大低碳环保、绿色节能农业机械推广应用力度，推动耗能高、污染重、安全性能低的农机淘汰升级，全面实现变型拖拉机淘汰“清零”。有效提高农业减碳增汇能力，大力推广农光互补、光伏+设施农业等低碳农业模式。大力推进农业废弃物资源化，加强农作物秸秆综合利用技术集成与示范推广，促进土壤有机质固碳能力。

#### **四、迭代升级乡村产业发展模式，构建更具活力的乡村产业体系**

深入挖掘乡村多种功能、农业多重价值，加快推动乡村一二三产业融合发展，加快构建地域特色鲜明、创新创业活跃、

业态类型丰富、利益联结紧密的现代化富民乡村产业体系。

(一) 做优做强“3+X”特色优势产业。

聚焦品种，调优特色产业布局。以县域为单位，聚焦发展1—2个市场前景好、经济效益高、群众能参与、发展空间大的新兴产业，积极开展标准化、精品化、数字化、现代化“3+X”产业市级示范基地创建。

**专栏六：“3+X”特色农业**

1. 柯城区：重点发展柑桔、中药材、蔬菜等3个特色主导产业，培育鲟鱼产业。

2. 衢江区：水稻重点县、生猪重点县和茭白蔬菜优势区，重点发展柑桔、中药材、蔬菜等3个特色主导产业，培育茶叶、油茶等新兴产业。

3. 龙游县：水稻重点县、生猪重点县和莲藕蔬菜优势区，重点发展畜禽（猪/家禽）、渔业、笋竹等3个特色主导产业，培育黄茶、油菜、中药材等新兴产业。

4. 江山市：水稻重点县和生猪重点县，重点发展蜜蜂、食用菌、猕猴桃等3个特色主导产业，培育茶叶、中药材、水产养殖、湖羊等新兴产业。

5. 常山县：西甜瓜蔬菜优势区，重点发展胡柚、油茶、食用菌等3个特色主导产业，培育香柚、蓝莓等新兴产业。

6. 开化县：辣椒蔬菜优势区，重点发展茶叶、油茶、清水鱼等3个特色主导产业，培育中蜂、中药材、红高粱等新兴产业。

聚焦主体，培育农业全产业链。坚持工业化理念，开展农业全产业链“链长”制试点，组织梳理农业全产业链图谱，谋

划招引一批驱动引领力强、弥补产业发展短板的重大乡村产业投资项目，力争到 2025 年，培育主板上市农业企业 2 家、省级以上农业龙头企业 40 家。支持农业龙头企业担任“链主”，在县域布局“龙头企业+产业联合社+农民”、“集中供应商+生产基地”等模式，引导主体把产业链主体留在县域、增值收益留给农民，加快形成“农户专业种植、企业精深加工、公司统一营销”分工合作模式。推动柑桔（胡柚）、猕猴桃、畜禽、茶叶、蜂产业、食用菌、油茶、生猪等区域特色主导产业打造成为重点全产业链，培育特色农业产业全产业链总产值超 100 亿元产业链 1 条，超 50 亿元产业链 1 条，超 30 亿元产业链 4 条，超 10 亿元产业链 5 条。

聚焦平台，推进“一县一园”建设。按照“有规划、有规模、有特色、有主体、有政策”的要求，以及“规划布局科学合理、发展功能定位准确、基础设施配套完善、建设水平区域领先、政策支持措施有力、运行机制健全顺畅”的标准，高质量推进“一县一园”建设。以县（市、区）为单位，每年启动建设 6 个“一县一园”，到 2025 年，力争创建国家级现代农业园区 1—2 个，建成省级现代农业园区 7 个，打造 30 个产业集聚、项目集成、链条完善、三产融合的现代化农业产业“一县一园”。

聚焦品牌，提升产业附加值。做强“三衢味”农产品区域公用品牌，壮大“三衢味”子品牌培育库，开发“三衢味”菜

肴及净菜、面点、糕点、卤制品等精深加工产品，打造“衢州有礼·三衢味”特色菜品、小吃和农产品，构建“三衢味市级公用品牌+县级区域品牌+企业自主品牌”的品牌体系，力争到2025年，“三衢味”授权企业年销售额达80亿元以上。提升龙游富硒产品、江山蜂蜜、常山胡柚、开化龙顶等县域公用品牌，培育一批企业品牌、特色农产品品牌，形成“1+N”的品牌强农格局。强化农产品区域公用品牌营销力度，定期举办四省边际衢州农博会，注重以销促供、积极发展订单农业，切实提升衢州农业品牌影响力、知名度、美誉度。加大农产品“三品一标”建设，坚持以标准化推动衢州农业转型提升，建立健全农业标准化体系，将标准涵盖农业生产、投入品使用、农产品及农业基础设施，夯实农业品牌建设质量基础。

## （二）加快推进三产融合强链补链。

补齐农产品产加销链条。推进农产品加工平台建设，依托浙西农产品加工物贸中心，着力构建“特色农产品加工物贸中心+粮油、果蔬、茶叶、中药材、竹木、畜牧、水产、蜂”等“1+8”农特产品加工集群，引导农产品加工向粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区、特色农业强镇、现代农业园区等优势区域集聚，鼓励优势乡镇村布局农产品初加工基地。鼓励农业龙头企业引进新技术、采用新模式、发展新渠道推进本地农产品初加工、精深加工，支持艾佳果蔬、常山柚香谷、江山星菜植物工厂、龙游茗皇茶叶等“产加销”一体化发展，

推进形成特色农产品加工企业集群。扶持家庭农场、农民合作社发展延时类初加工、食品类初加工，鼓励各地积极创建农产品加工园区，培育柑橘、茶叶、食用菌等重点农产品深加工产业集群。到2025年，全市农产品加工产值与农业总产值比由2020年3.15:1提高到3.5:1。

重塑农产品流通模式。打造乡村商贸流通平台，依托衢州农商城、衢江新农都两大商贸流通平台，辅以中国物流衢州综合物流中心、双港物流中心、东港物流中心、大华物流园等4个物流平台，统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设。打造农产品物流骨干网络，建设覆盖农产品加工、运输、储存、销售等环节的冷链物流体系，发展中央厨房、直供直销、加工体验等新业态，培育“中央厨房+冷链物流+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新型模式。鼓励农业龙头企业、经营主体造船出海、借船出海，搭建农产品网络交易平台，深化和字节跳动、拼多多等合作，开设品牌网店，加大农产品网销力度，推动农产品网络交易本地结算。实施快递“两进一出”进村工程，完善市县、乡镇、村三级统一配送网络，推动快递进村服务和电商配送行政村全覆盖，全面构建农产品上行通道。鼓励各类农业经营主体加大外出推介力度，积极参加农产品博览会、农产品交易会等各类线上线下展销会。

拓展农业生产社会化服务。大力发展农业农村生产性服务

业，鼓励开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。开展农业生产全程社会化服务示范乡镇建设，大力培育多种形式的农业社会化服务组织，健全覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系和标准体系。促进社会化服务从农业生产单个环节向全程生产服务转变，从小规模分散服务向大规模建制服务转变，从资源消耗型生产方式向集约型现代农业生产方式转变。推进农业保险扩面增品提质。深化实施“衢农保”农业综合保险，持续推进农业保险扩面、增品、提标，鼓励各地因地制宜开展优势特色农产品保险。

### 专栏七：农产品产加销模式

1. “供应链+销售链”新田铺模式。总投资 5.6 亿元，规划用地面积 11686 亩，计划种植香椿、芦笋、香菜、冰草等精品蔬菜。利用公司+农户，公司+合作社的形式，依托全国 36 家酒店及 19000 多家门店，通过数字化供应链 SAAS 平台交易，把全国 2800 多个县的地域特色农产品生产农户、专业合作社、农业公司作为农业数字化供应链的供给端潜在客户，形成订单农业，覆盖杭、嘉、沪并向长三角地区延伸。

2. 网络交易集散“冒个泡”模式。依托多年来在阿里巴巴、天猫、淘宝、京东、拼多多等平台开设的老牌店铺、商城，统收统销江山猕猴桃，2020 年全年实现销售额近 2.4 亿元，其中猕猴桃销售额近 5000 万元，江山猕猴桃连续五年在互联网猕猴桃销量排名全网第一，预计 2025 年可实现总产值 5 亿元左右。

3. 产加销一体化“佳农”模式。项目总投资 2.2 亿元，规划用地面积 3960 亩。建成现代化种植基地 2620 亩，新建柑橘数字化分选包装

中心 6000 平方米，数字化气调冷库 8000 立方米，全面打造柑橘生产、加工、销售一体化模式。

4. 特色加工“星菜”模式。总投资 2 亿元，集植物工厂水培种植研究与应用、FD 冻干工艺健康食品研发和生产于一体，主营业务为冻干食品的研发生产与销售及植物工厂蔬菜的种植与销售。力争成为冻干系列水果片、冻干面、冻干粥、冻干汤羹、冻干饭及胚芽米生产标杆企业。

### （三）大力发展乡村幸福产业。

促进“乡村+文创旅游”。聚焦“一带一园”（诗画风光带、联盟花园），推进乡村与休闲旅游深度融合，通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”，有规划的发展休闲农业和乡村旅游，开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村休闲度假产品，实现景村一体、景城一体、景产一体的发展需求。深化提升江山市、开化县、柯城区全国休闲农业和乡村旅游示范县，常山县省休闲农业与乡村旅游示范县等，积极创建省级休闲乡村和农家乐集聚村、休闲农业与乡村旅游示范乡镇，加快休闲农业向高层次体验消费转型。因地制宜培育发展地方特色小吃产业，支持衢州“三头一掌”、衢州烤饼、龙游发糕、江山米糕、常山贡面、开化气糕、开化青蛳等产业发展壮大。充分挖掘农村各类非物质文化遗产，持续深化“二十四节气”民俗活动。强化传统手工技艺与产品创意开发，培育青瓷烧制、点茶、榨油、棕编、酿酒等传统手工艺产品制造、手工艺等基地。



促进“乡村+运动康养”。充分发挥我市乡村得天独厚的山水生态优势，鼓励各地依托山水林田湖等生态资源，谋划发展徒步、越野、山地自行车、丛林穿越、高空运动、游泳、帆船等运动产业，打响灵鹫山森林极限运动、信安湖水上运动、烂柯山智力运动、六春湖冰雪运动、江郎山登高运动等品牌，有序推进衢州奥陶纪景区、中国运动汽车城等一批项目建设。整合生态农业、康复医疗、中医养生、健康养老等资源，发挥“浙八味”“衢六味”中草药道地优势及杨继洲针灸发源地优势，探索推进“游、食、药、医、养”一体化康养全产业链，推进衢江新田铺田园康养综合体、塞得康养产业园等项目建设。积极创建省级运动休闲旅游示范基地、森林康养基地等。

促进“乡村+直播电商”。深化全国“村播”基地建设，持续实施“农民当主播”村播行动、“万人培训”造星计划，推进四省边际“村播馆”建设，打造全国最大农产品网络销售集散中心，力争成为全国“村播”先行区、标杆地。大力发展乡村电子商务，引导电子商务主体到乡村布局，依托乡村淘、邮掌柜、农村电商服务站等网点构建农村网络购物体系，培育电子商务专业村、专业镇，建设四省边际农产品电商中心。优化、提升农村电商服务点“网货下乡”和“农产品进城”的双向服务功能，建设电子商务公共服务中心、新型农产品电商园，提升电商公共仓储配套，做大做强“网上农博”。

## 五、全域建设新时代美丽乡村，彰显浙西乡村独特魅力

聚焦“衢州有礼”诗画风光带，高水平推进“千村示范、万村整治”工程，着力构建“一带引领、百村未来、千村精品、全域美丽”的新时代美丽乡村新格局，生动呈现“山水皆风景、田园亦景观、村落即景点”的诗画浙江大花园核心区新景象。

### （一）聚力建设“衢州有礼”诗画风光带。

高标准推进示范建设。优化完善示范段、启动区规划设计方案，加快景区化改造提升，创新“投建运”模式，做好功能业态布局。集中项目、政策、资金等资源要素，每个县（市、区）打造5—10公里“基础最好、资源最优、项目最多、潜力最大”的示范段。对标“六美”要求，每年打造12个以上标准化提档、特质化打造、片区化联合、品牌化经营的新时代美丽乡村标杆村。按照“有规模、有规划、有主体、有政策”的要求，每年创建6个“一县一园”（文旅综合体、田园综合体）。

高质量推进重大项目实施。加强项目谋划，围绕打造产业集群、景区群、民宿群、社区群，每年谋划储备投资5亿元以上“高大上好实”项目30个以上。强化精准招商，围绕产业导入、文化植入、流量引入目标，以产业招商为重点，面向长三角、京津冀、珠三角，瞄准上市公司、国家级龙头企业，做到精准推介、精准招商，每年引进重大招商项目15个以上。严把项目落地，严格执行《“衢州有礼”诗画风光带重大项目决策咨询评估制度》，提高项目准入门槛，坚决避免项目同质化、低端化和无序开发、恶性竞争。加快项目推进，建立“赛马制”争先创

优机制、重大项目领导挂联机制，每年确保完成项目投资 100 亿元以上。

常态化开展赛事活动。常态化推进杭衢游轮游、信安湖水上游，积极融入“钱塘江诗路文化带”建设。打造水上运动休闲带，建设水上运动基地，丰富休闲场地设施供给，组织开展帆船、赛艇、龙舟等水上运动赛事及垂钓、划船等水上休闲体验活动，培育航运、高端饮用水、清水养殖、滨水休闲康养等水产业，发展滨水夜游。丰富活动赛事，持续举办好金庸武林大会、诗画风光带马拉松等系列重大赛事活动。

强力度保障要素支撑。全面落实“五个率先”、“四个统筹”要求，充分发挥财政资金撬动作用，提升“大三农”“大文旅”资金使用绩效，拓展投融资渠道，引导各类产业发展基金、金融资金、社会资本投入。加大土地保障力度，土地综合整治中的土地指标调剂收入 50%以上用于诗画风光带重点项目，建设用地复垦指标优先用于诗画风光带重点项目。将诗画风光带建设纳入各县（市、区）乡村振兴考核体系和领导干部综合绩效考核，建立定期督查推进、问题反馈整改机制，有力有序有效推动诗画风光带建设。

#### 专栏八：“衢州有礼”诗画风光带

1. 空间范围。以“一江两港三溪”（衢江、常山港、江山港、马金溪、石梁溪、庙源溪）两侧各 2—3 公里为范围，总长约 280 公里，总面积约 1000 平方公里，覆盖全市近 11%的土地面积，集聚 40%左右户籍人口，连接衢州国家历史文化名城、江郎山世界自然遗产、钱江源

国家公园等独特资源，串联了3个国家级水利风景区、3个省级历史文化名镇、20余个3A级及以上景区和60余个历史文化村落以及10个江心岛，总长280公里，总面积1000平方公里。

2. 总体定位。以“一江两港三溪”为脉络，整合沿江公路和绿道等特色资源，以“青山绿水、自然原乡”为底色，围绕“美丽、活力、智慧”三大主题，以“自然田园风光、诗意江南生活”为愿景，以山为倚，以水为魂，以田为基，以林为韵，以村镇为景，近期打造成为长三角滨水 打造成为最具活力的现代版“富春山居图”和世界一流生态旅游目的地，成为浙江乡村振兴共同富裕“最美窗口”。

3. 空间结构。打造“南孔神韵·康养运动活力带”“钱江源·生态慢城休闲带”和“百里须江·全域旅游风情带”等3条风光带，柯城乡村运动公园、衢江富里绿色农业、龙游士园乡村花园、江山世遗江郎休闲、常山渣赖湾慢生活区、开化金溪乡村公园等6大样板区和18个特色点、18组美丽乡村群，形成“3+6+18+18”总体格局。

4. 项目支撑。高质量推进重大项目建设，加快推进柯城区中国运动汽车城项目一期、奥陶纪景区建设项目，衢江区“衢州有礼”诗画风光带示范段建设项目、铜山源休闲旅游度假区一期，龙游县六春湖度假区、白鸽湖商埠文化园，江山市江郎山居田园文旅颐养小镇、华欣生态农业园，常山县金色同弓田园综合体、胡柚小镇，开化县茶产业融合示范园、艺创小镇等一批项目建设。持续加强招商引资力度，打造一批独具韵味、彰显特色的标志性成果，确保每年谋划储备投资5亿元以上“高大上好实”项目30个以上，每年力争新开工建设重点项目30个以上，每年完成投资80亿元以上。

## （二）开展百个未来乡村创建。

开展未来乡村创建。坚持以人为核心，紧扣“围绕人本化、生态化、数字化，依靠原乡人、归乡人、新乡人，通过造场景、

造邻里、造产业，实现有人来、有活干、有钱赚，体验乡土味、乡亲味、乡愁味”“五个三”关键要义，打造“自然味、烟火味、人情味、生活味、乡韵味、人文味、农业味、诗画味、科技味”于一体的现代化、国际化的未来乡村样本。推行社区服务中心、邻里中心、健康之家和创业家园等“4+X”建设配置，构建“未来文化、生态、建筑、服务、交通、产业、数字、治理、精神”场景，实现人与自然高度融合的诗意栖居。

创新未来乡村合作运维模式。成立浙江未来乡村研究院，积极举办未来乡村论坛，邀请国内外权威专家、学者开展新技术、新模式等研究，为乡村未来社区建设提供智力支持。深化与SUC团队合作，加强对市县乡三级相关工作人员、规划设计团队、施工团队、运营管理团队开展业务指导和培训。按照未来乡村投建管运全周期和产业培育发展全链条，遴选一批实力雄厚、富有经验的专业团队和主体，组建衢州未来乡村发展联盟。开展未来乡村系列招引活动，加强与衢州市乡村振兴高校院所创新联盟的合作，谋划一批合作项目并推动落地。

### （三）建设千个新时代美丽乡村精品村。

深化推进农房体系构建和风貌提升。强化乡村规划对乡村建设、风貌提升的引领作用，落实完善“县（市）域乡村建设规划+村庄布点规划、村庄规划、村庄设计、农房设计+农村特色风貌规划”的“1+4+1”乡村规划体系。推进多规融合在村落地实施，编制“多规合一”的村庄详细规划，有序推进农房集

聚。优化乡村特色风貌提升体系，研究制定具有衢州特色的村庄塑造指南，加强新建农房式样、体量、色彩、高度管控，因地制宜设计制作乡村标识，集成优化农村管线，细化完善“两账一时序”。完善农民建房服务管理体系，不断提升房地信息系统建设，协调推进农民建房“一件事”办理。全面建立农村危房常态化长效治理改造工作机制，健全传统建筑保护机制，开展绿色农房建设示范，形成完备的农房整治提升、规划建设、转化利用的有效机制，大力推进乡村品牌化经营。

持续深化“五美联创”。推进新时代美丽乡村创建，严格新时代美丽乡村建设规范和标识建设，统筹美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽庭院等“五美联创”，加快实现从“一处美”向“全域美”转变，全面擦亮乡村的靓丽底色底色。推动村庄景区化建设，鼓励历史文化村落、传统村落、特色文化村落、乡村振兴精品村、美丽乡村精品村创建3A级景区村。大力推进美丽乡村组团式、片区式发展，成网、成主题、成体系打造规模化、连片集中的美丽乡村风景线。到2025年，全市新增省级新时代美丽乡村标杆县5个、示范乡镇20个、特色精品村240个、美丽庭院5万户，建成千个新时代美丽乡村精品村。

实施“微改造、精提升”。以深化“千万工程”为牵引，全域推进新时代美丽乡村“微改造、精提升”工程，下足“绣花”功夫，实现点上做精、线上做特、面上做美。注重文化内涵挖掘，重点推进“衢州有礼”诗画风光带、“联盟大道”沿线及周

边的景区镇（旅游风情小镇、美丽城镇）、景区村（艺术村）、等级民宿、文化场馆等的“微改造、精提升”。

#### （四）提升乡村基础设施和公共服务水平。

推动乡村基础设施提档升级。推进城乡基础设施同规同网，以市县域为整体，统筹规划城乡基础设施，加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。纵深推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，全面提升农村人居环境。高品质建设“四好农村路”，行政村通双车道及以上公路占比达73%。健全农村公路长效管理体系，提升城乡运输服务一体化水平。强化农村供水安全保障，实施农村饮用水达标提标工程，推行小型农村供水工程“一源一备”水源地建设。实施“十四五”新一轮农村电网改造升级，初步建成网架结构趋向合理，供电能力相对充足，智能化水平较高，能够适应各类新型能源以及新型负荷接入，具有较高供电可靠性的新型电力系统。

推进城乡基本公共服务提质提档。建立城乡教育资源均衡配置机制，深入推进农村义务教育学校标准化建设，实施农村幼儿园补短提升工程，探索组建城乡教育共同体，继续推进集团化办园模式，推行“互联网+义务教育”城乡学校结对帮扶。健全乡村医疗卫生服务体系，深入实施“双下沉、两提升”工程，加快高水平医疗联合体和县域医疗服务共同体建设，建立慢性病全周期健康管理和基层首诊、分级诊疗制度，建设“20分钟医疗服务圈”。统筹城乡社会保障和救助体系，着力缩小城

乡居民基本养老保险与职工养老保险差距。建设一批兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老服务中心，加强农村社区居家养老服务机构与医疗卫生机构合作。

### 专栏九：提升乡村基础设施建设水平

1. “四好农村路”。行政村通双车道及以上公路占比 73%。
2. 城乡供水。农村饮用水达标人口覆盖率达到 87.69%，灌溉水有效利用系数 0.58%。
3. 现代农村电网。初步建成网架结构趋向合理，供电能力相对充足，智能化水平较高，能够适应各类新型能源以及新型负荷接入，具有较高供电可靠性的新型电力系统。
4. 农村清洁能源建设。建成新时代乡村电气化村建 273 个。
5. 农村信息基础建设提升。加快乡村 5G 基站建设和行政村光纤通达和升级改造，推动乡村、公路、电力等生产生活基础设施数字化改造等。
6. 农村邮政快递服务网点。乡镇邮政局所和快递服务网点覆盖率 100%，村邮站覆盖率 100%，实现快递行政村服务覆盖率 100%，主要品牌平均进村覆盖率 95%。

## 六、全面实施强村富民行动，加快推进共同富裕示范区建设

坚持以实现共同富裕为根本遵循，扎实推进农民增收，不断提升村集体经济发展水平，推动政策资源向低收入农户倾斜，加快构建高质量发展实现共同富裕的政策体系、制度体系、改革体系。

### （一）实施农民增收硬举措行动。

推进农民市民化。加大城乡发展统筹力度，推进农民向中



心城区、县城、集镇梯队转移，促进人口集聚。以农业人口市民化为重点，开展户籍、农村土地、公共服务、收入分配等体制机制综合性改革。加大集聚性产业园区建设力度，以产业承载力提升人口集聚吸附力，为农民提供更多的转移就业机会。完善财政转移支付和新增城镇建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。到 2025 年底，实现农村常住人口向城镇转移 19 万人，常住人口城镇化率达 66%。

发展联农富民产业。立足当地特色资源推动乡村产业发展壮大，以吸纳农民就业、带动农民增收为导向，实施强农富民联合体培育计划。深化“三位一体”农合联改革，积极培育产业农合联，提高农民组织化程度。探索小农户与现代农业有机衔接机制，探索“龙头企业+合作社+农户”等产业发展机制，让农民更多分享产业增值收益。

促进农民精准就业。健全“农民学院+乡村振兴讲堂”农民培育平台体系，完善多层次农民培训机制。建立技能培训农民就业追踪机制，推动制造业规上企业吸纳农民就业。促进农民就地就近就业，带动老人、妇女等从事来料加工业，引导涉农项目吸纳本地农民就业。

增加农民财产收益。激活乡村土地资源，继续推进土地集中连片流转，大力开展宅基地和农房盘活利用，每年培育一批土地集中连片流转和宅基地盘活利用示范村。完善集体经济收益分配制度，严格落实经营性收入 50 万元以上村提取当年净收

益的 30%用于集体经济组织成员股份分红，到 2025 年村均股份分红 10 万元，全市总分红达 1.3 亿元左右。

## （二）实施低收入农户同步基本实现现代化行动。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立防止返贫动态监测预警和帮扶机制，健全“两不愁三保障”长效机制，加大产业帮扶力度，坚持在住房、饮用水、教育、医疗等方面精准施策，做好扶贫异地搬迁后续帮扶工作，继续落实“一户一策一干部”帮扶机制，完善返贫农户兜底保障和动态清零机制。

推动有劳动能力低收入农户就业。积极开发乡村公益性岗位，优先提供给低收入农户，实现有劳动能力、有劳动意愿的低收入农户就业全覆盖。

## （三）实施集体经济巩固提升行动。

因地制宜发展物业经济。引导城中村、城郊村、集镇所在村充分利用区位优势发展物业经济。支持偏远乡镇村村联合抱团发展，在城区、工业园区、集镇等地购买物业。依托山海协作，推进省级部门、发达市、高校企业与我市共建山海协作乡村振兴示范点，积极建设山海协作“双向飞地”。到 2025 年，实现全市村级集体经济年经营性收入达到 50 万元以上的行政村占比达到 42.5% 以上。

开展村庄经营。以市场化运营模式组建强村公司，探索“村庄经营承包责任制”，引入职业经理人，推进乡村品牌化经营，

科学利用乡村资源资产，推广“一村万树”“一乡千宿”等做法，每年培育一批示范村。

## 七、深化集成改革盘活要素资源，不断释放城乡融合发展新活力

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，系统推进新时代乡村集成改革，坚决破除体制机制弊端，激活主体、激活要素、激活市场，力争在“三地一房”改革、畅通“两进两回”通道、“两山银行”改革等方面取得突破性进展。

### （一）系统推进新时代乡村集成改革。

开展“一县一主题”新时代乡村集成改革试点。开展省级新时代乡村集成改革全市域试点，围绕农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足、基层治理有效等四大领域，明确“一县一主题”，其中：柯城区以山谷经济为切入点、衢江区以“县乡一体、条抓块统”为切入点、龙游县以农民集聚为切入点、江山市以宅基地制度改革为切入点、常山县以“两山银行”为切入点、开化县以“开化龙顶”品牌培育为切入点，统筹推进乡村集成改革。到2022年底，把6项改革打造成各县（市、区）乡村振兴共同富裕的“金名片”。

深化“三地一房”改革。以江山市国家农村宅基地改革试点为契机，深入推进农村宅基地改革，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。探索开展农房财产权（含宅基地使用权）赋权以及闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作，以开化县华埠镇金

星村和柯城区九华乡妙源村为试点，力争在闲置农房盘活利用、宅基地规范管理、宅基地抵押融资担保实现突破，打通宅基地、农房市场配置和融资通道。完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。探索集体经营性建设用地入市改革，推行农业“标准地”建设。加大闲置农房盘活力度，探索开展“共享村落”试点，每年培育宅基地和农房活权改革村30个，盘活利用闲置房地2000幢。

加快推动土地集中连片流转。鼓励以村为单位开展土地预流转、集中连片流转，强化政策激励，每年培育50个土地集中连片流转示范村，到2025年底，全市土地流转率由52%提高到70%。鼓励新型农业经营主体流转农村边角地、抛荒地，推动适度规模经营。

深化“三位一体”农合联改革。创新合作经济发展方式，引导专业大户、家庭农场等新型经营主体加入或创办合作社，带动更多小农户加入合作社。构建以合作社联合社或产业协会为主要依托的产业农合联，为会员提供产业技术、技能培训、种子供应、生产作业、产品加工、区域产品公共品牌等专业性服务。加快推进现代农业综合服务中心、城乡商贸综合服务中心、新型庄稼医院等建设，加快完成农民合作基金、资产经营公司组建。推进农村合作金融体系建设，规范发展开展资金互

助业务的农村专业合作社，建立以信用评定为基础的授信贷款和担保贷款，建立面向农合联会员的普惠金融服务体系，实现农信机构与农合联及相关服务组织的服务协同。

## （二）深化“两进两回”。

强化“两进两回”激励。实施科技进乡村行动，加强农业农村科技研发与成果转化应用、乡村科技人才培养输送，开展万名高级农技专家联村强科技行动，推动新品种、新技术、新机具、新成果进乡村，支持涉农科研院所和高校与企业来衢联合建立农业科技研究中心。实施资金进乡村行动，加大财政支农力度、拓宽金融支农渠道、推动工商资本“上山下乡”，建立项目储备库，推动工商资本以品牌嫁接、资本运作、产业延伸等形式与乡村企业实现联合。实施青年回农村行动，实施千名乡村振兴名师培育计划，积极培育青年“农创客”“新农人”，支持青年回乡创业、抱团发展，鼓励返乡下乡青年以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农村产业。

搭建“两进两回”平台。建好衢州省级柑橘产业技术创新服务平台、常山油茶省级产业创新服务综合体，完善农业农村创新创业平台建设机制，布局建设省级农业科技园区、“星创天地”、青创农场、小微企业园等“两进两回”平台，建设一批集科技园、产业园、创业园等功能于一体的农业绿色发展先行示范区，打造一批农村双创示范基地。深化乡贤回乡改革，建立乡贤人才库、乡贤理事会和重点乡贤联系制度，支持有条件乡

镇(街道)、村设立乡贤工作站或乡贤工作室,规划建设一批“乡贤之家”,探索乡贤返乡创业落户居住有效形式。

加强本土人才培养。突出“学历+技能+创业”导向,加快培养农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。加强职业农民培育,建立农民专业职称评选制度,打造农业职业经理人队伍。支持农民创办农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体。开展“一村一品”农村青年网商创业行动,在返乡大学生、大学生村官、返乡创业青年中重点培育一批农村电子商务创业带头人。实施万名农创客培育工程,带动十万农民就地就近就业创业。健全政策支撑体系,探索农业创业的“种子—苗圃—孵化器—加速器”产业化发展模式,打造一批农创园,建设一批专业化农创客联合会,培育一批新时代具有互联网思维的农创客。到2025年,培育“农创客”“新农人”9000名以上,力争孵化一批在全国范围内影响较大的农创客。

#### 专栏十：乡村振兴“五千工程”

1. 千名干部驻乡村。开展县级领导包乡联村、乡镇领导包片联村、市县部门组团联村三大“联村”行动,选派1485名优秀干部到乡村担任第一书记、农村工作指导员、科技特派员等,推进乡村治理现代化和基层队伍乡村治理专业能力。

2. 千名人才帮乡村。加大乡村人才引育力度,每年为乡村输送1000名以上人才,到村传授技术、发展经济,并带动培育、引进一批乡村本土人才、紧缺急需高层次人才。

3. 千名乡贤回乡村。用好乡贤资源，通过乡情联系、政策引导促进乡贤回归，五年内着力引导 2000 名左右衢籍乡贤返乡回村投资兴业、参与乡村治理。

4. 千个项目富乡村。聚焦“衢州有礼”诗画风光带和乡村振兴党建示范带建设，围绕智慧农业、乡村旅游、电子商务等乡村振兴产业发展，谋划实施 1000 个以上重大项目，壮大村集体经济，促进农民增收致富。

5. 千亿资金到乡村。建立涉农资金统筹整合长效机制，建立健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村多元投入体系，五年内计划投入 1100 亿元资金“上山下乡”。

### （三）深化“两山银行”改革

搭建专业运营平台。组建衢州市生态产品交易服务中心，打造“两山银行”运营平台，完善合作、评估、担保、公证、交易、金融、收储、招商、运营、基金等支撑体系，实现生态资源存储、农业产业投资、低效资产招商、文旅资源开发、有偿权项变现等五大功能集成。引导乡村组织参与，开展农村闲置资源资产收储，支持和引导村集体经济组织或农民抱团形式，以生态资源资产入股生态资源开发运营公司或乡镇项目公司。

创新生态转化机制。探索生态资源储蓄机制，建立储蓄激励机制，引导村集体和农民等权益人将符合要求的生态资源储存到“两山银行”。探索生态资产整合机制，建立整村整乡整区块的标准化生态资产包，形成一批农用地、闲置农房和宅基地、山塘水库、森林等资源的标准化生态产品，为全市生态资源开发项目联合招商打下基础。探索生态富民保障机制，建立健全

生态资源资产开发村集体和农民利益联结机制。

大力发展绿色信贷。建立健全“两山银行”信贷目录，探索开展农业生产设施抵押、农村土地承包经营权抵押、农民住房财产权抵押等业务，拓展基础设施预期收益、大宗订单、大棚和农机设备、项目补助性收益等抵（质）押融资机制业务，鼓励开发“农特产品贷”以及创客贷、电商贷、民宿贷等特色信贷产品。推广“一村万树”绿色期权扶持“三农”建设模式。

## 八、全面推进乡村数字赋能，打造数字乡村“衢州样板”

以数字化改革为引领驱动制度重塑，强化系统设计、场景打造、集成推进，重塑农业农村生产方式、生活方式、治理方式，打造数字乡村展示窗口、乡村数字生活品质标杆、乡村整体智治现代样板，成为乡村数字化改革金名片。

### （一）加强乡村新基建建设。

推进乡村通信光纤网络、5G网络、基于IPv6的下一代互联网和区块链等新型基础设施建设，全面推进农村光纤入户改造工程，优化提升农村数字化信息化网络宽带能力。组建农业农村物联传感矩阵，统一接入标准和数据交互规范，打造物联传感矩阵，通过卫星遥感和传感器等技术，准确把握农业生产环境要素和乡村环境变化。推动农产品集散市场仓储冷链设施改造，补齐“菜篮子”供应端冷链短板。健全乡村综治安防网络，深入推进“雪亮村居”建设。

### （二）加快建设“乡村大脑”。



基于城市数据大脑 2.0，综合应用 GIS、大数据、物联网等技术，加强对全市“三农”领域的业务、数据进行挖掘分析，打破数据孤岛，构建集数据分享、数据分析、数据预警、数据应用为一体的“乡村大脑”，实现以图管农、以图决策的目的。通过大数据分析及可视化工具，形成“乡村振兴、一图总览、一码通办、一‘脑’全息、一库共享”的主题构架，提供全域农业产业全貌、生产动态等决策服务，制定全市农业农村大数据标准体系，打通市、县、乡、村四级数据通道，实现数据充分共享，全面提升农业农村管理水平，为“三农”数字化改革提供数据支撑、能力支撑、服务支撑。

### （三）深化乡村数字治理。

依托“三通一治‘智’”整体智治体系，推广“乡村振兴讲堂·村情通”平台，构建乡村振兴综合服务平台精密智控系统。推广应用农村“三资”智慧管理系统，提升农村“三资”智慧化、规范化管理水平，实现村级财务收支审批等业务网上办理、线上审批、阳光监督。建设房地信息系统 2.0 版，进一步优化农民建房在线审批、智慧监管、协同办公等功能，不断提升农民建房数字化监管和服务水平。结合诗画风光带沿线特色产业和规划布局，运用物联网、5G 等新技术建设诗画风光带数字化应用场景试点。

### （四）提升乡村数字服务。

全面推进信息进村入户工程建设，实现益农信息社行政村

全覆盖。加大金融支持乡村振兴力度，积极推动金融科技和数字化技术在涉农金融领域应用，推行基于大数据的各类数字金融服务。通过“互联网+义务教育”项目实现农村学校城乡结对帮扶全覆盖，助力提升农村中小学教育教学质量。整合区域医疗卫生资源，建立新一代数字医共体平台，利用5G、大数据等新兴技术，将远程会诊、远程诊断、远程监护等服务延伸至乡村。加快推进“互联网+”和防贫监测、养老、救助等服务融合，探索农村“智慧养老”模式。深入推进乡村优秀传统文化资源入库上网。推动各类财政涉农补贴、农民工工资通过社会保障卡发放，加快便捷服务设备入村，推动农村居民社保、医保等公共事业服务数字化办理。

### 专栏十一：数字乡村建设

1. 推进数字乡村新基建。加快5G基础设施在农村地区建设进度，到2025年，5G基站基本覆盖乡镇、重点行政村和“农业两区”。
2. 加快建设“乡村大脑”。建设集数据分享、数据分析、数据预警、数据应用为一体的“乡村大脑”。
3. 深化乡村数字治理。推广“乡村振兴讲堂·村情通”平台，建设房地信息系统2.0版，在“衢州有礼”诗画风光带上打造数字化应用场景6个以上。
4. 推动乡村数字服务。通过“互联网+义务教育”项目实现农村学校城乡结对帮扶100%覆盖；利用5G、大数据等技术将远程医疗服务延伸至乡村，力争乡村在线医疗服务点覆盖率达到80%以上；加快推进信息进村入户，到2025年，益农信息社实现行政村100%全覆盖。

## 九、深化党建统领基层治理，构建乡村“四治融合”体系

健全党建统领的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系，全面夯实组织振兴，促进乡村善治新路径。

### （一）加强基层组织建设。

强化农村基层党组织领导核心地位。坚持党建统领乡村振兴，做实“三联工程”，夯实党建基础，推进全领域建强全区域提升。充分发挥村党组织的战斗堡垒作用，严格落实村党组织主持召开村“两委”联席会议制、“五议两公开”民主决策。严格落实《浙江省村级组织工作规则》等制度，健全“一肩挑”后分责分工、日常运行、管理监督等机制。

强化农村基层党组织队伍建设。助力村社干部队伍建设，整体优化提升村社“领头雁”队伍，优先从本村致富能手、外出务工经商人员、大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔村党组织带头人，确保村党组织书记每年至少参加1次县级以上集中轮训，推动兴村名师、“千名好支书”开展传帮带。优化驻村工作组、农村指导员、科技特派员派驻方式，健全强村带弱村、导师帮带、乡镇干部下派任职等机制。持续整顿软弱涣散基层党组织，逐村建立问题清单，全面实行驻村指导“四个一”帮扶机制。深化落实党员先锋指数考评，强化党员教育管理监督，认真落实三会一课、支部主题党日活动、民主评议等制度。认真落实村干部“十条铁规”，常态开展村干部红黄灰“三色”评定，实行不称职村干部“歇职教育”制度。

## （二）构建集成治理体系。

建设善治乡村。实施“百县争创、千乡晋位、万村过硬”工程，深化千村善治示范创建，探索“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，做实做细做深做优“三联工程”、“周二无会日”、村社全科网格、乡镇基层治理四平台、县级社会治理中心、三通一智（治）以及三级钉钉群，强化组织体系、时空载体、技术支撑三大保障。积极构建明晰化县乡权责体系、模块化乡镇职能体系、精细化组团服务体系、集成化联动指挥体系、数字化平台支撑体系、立体化考评体系等六大体系，加快实现平台互联、数据互通、能量互动，形成市县乡村网格上下贯通、信息畅通、整体联动、整体智治的高效协同治理格局。

建设平安乡村。健全乡村社会治安防控体系，全面推进农村“雪亮工程”，科学布点视频监控和智能卡口前端，实现农村公共出入口视频监控覆盖率、联网率均达到100%。推行“一村一辅警”工作机制，纵深推进扫黑除恶专项斗争。全面提升农村减灾防灾和突发事件防御、应急处置能力，健全乡村防汛防台、地质灾害、疫情防控、森林防火、农村消防等服务体系，实现农村应急广播全覆盖。加强农村地区重大突发公共事件应急管理，积极探索城乡联动的基层疫情精密智控网。

## （三）加强清廉村居建设。

推进权力公开规范运行。推广“村情通”“邻礼通”“政企通”，深入实施村级事务阳光工程，完善党务、村务、财务“三

公开”制度，实行权力清单、规章制度、运行程序、运行过程、运行结果全程公开，实现小微权力清单制度村（居）全覆盖。加强农村集体资产财务管理，全面推行村集体经济组织会计委托代理制度，严格规范集体资源配置交易，加大农村集体资产和财务公开力度。强化审计监督，全面推行村级财务收支审计、村干部经济责任审计、离任审计和专项审计。

培育厚德养廉的社会风尚。加强清廉家风建设，挖掘和弘扬优秀家风文化，教育引导党员干部廉洁修身，助力开展“廉洁好家风”主题教育，常态化推进村居党员干部家风建设。加强清廉文化建设，发挥德治礼序、村规民约的教化作用，培育新乡贤文化，用好文化馆、文化礼堂等载体，充分运用现代网络传媒技术，拓展清廉文化阵地。

#### （四）全面繁荣乡村文化。

加强乡村文化保护利用。加强 32 个历史文化（传统）村落以及历史建筑、传统民居、特色少数民族村寨的抢救性保护和修复，建设一批乡村民俗体验基地和民俗文化村。坚持“一村一特色”定位，保持历史文化（传统）村落的原真性，持续推进保护利用重点村、一般村项目建设，努力把历史文化（传统）村落打造成新时代美丽乡村建设的历史名片和文化窗口。积极开展全球和中国重要农业文化遗产申报，弘扬二十四节气等优秀农耕文化，开展“跟着节气游乡村”活动。加大乡村优秀传统文化传承力度，编撰《百村故事》，完善《百村档案》，建设

一批乡土文化展示馆。积极办好农民丰收节，广泛开展群众喜闻乐见的乡村文体活动。

培育“衢州有礼”好乡风。推进“乡村振兴讲堂”迭代升级。以“新时代农民教育讲习所”为目标，以新时代文明实践中心为总领，推进“乡村振兴讲堂”平台系统重构升级，实现职能集成、资源集成、服务集成、信息集成，打造成主题教育主阵地、乡村振兴主平台、基层治理主载体。推行乡村礼治善治，推广《“衢州有礼”村民公约》，完善乡村有礼指数，探索与公共服务的有机衔接机制。以“衢州有礼·诗礼传家”为主题，大力倡导“家家有家训、户户亮家训”。

加快乡村文化服务提档延伸。狠抓新时代文明实践中心建设扩面提质增效，推动文化礼堂数字化改革，结合示范县、示范乡镇、星级评定，大力构建“15分钟文明实践服务圈”，推进农村文化礼堂“建、管、用、育”一体化建设。推动乡镇综合文化站提档升级，建设新时代文明实践所，实现一乡（镇、街道）一站（所）。开展文化站服务效能提升专项整治，推动免费开放，健全服务内容，加快文化活动向乡村延伸。加快南孔书屋向乡村延伸，构建南孔书屋服务网络体系，推进各乡镇“南孔书屋”全覆盖。

## **十、健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务**

坚持党的全面领导，充分发挥规划的战略导向作用，统筹应用财政、金融、就业、产业、投资等政策手段，建立完善规

划实施机制，推动规划目标任务有效实施。

### （一）加强党的领导。

各级党委定期研究乡村振兴工作，市县乡村四级书记齐抓，县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。坚持各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹领导，充分发挥党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等作用。常态化开展县级领导班子成员“包乡走村”，推进乡镇干部包联到户驻村指导。

### （二）发挥规划战略引领作用。

切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性，将本规划确定的主要指标分解纳入年度工作要点和指标任务，体现到各类专项文件和工作计划中。制定“十四五”规划重大改革、重大政策、重大平台、重大项目等“四个重大”责任清单，细化落实规划提出的目标任务，做好责任分解，明确任务内容和责任单位。

### （三）加强规划实施要素保障。

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要要素资源。把农业农村作为财政投入优先保障领域，持续深化“大三农”任务、政策、资金清单改革。调整完善土地出让收入使用范围，“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。强化乡村振兴用地保障，新编县乡级国土空间规划应安

排不少于 10%的建设用地指标，制定土地利用年度计划时应安排至少 5%新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目用地。高质量推进乡村全域土地综合整治与生态修复项目，整治产生的节余用地指标优先用于农村产业。制定保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策，解决乡村产业发展落地问题。鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村农家乐、民宿、农产品初加工、农村电商等。

#### （四）严格规划实施监测评估。

健全评价体系，建立赛马机制，每年编制监测评价各地进程和规划实施情况。压实规划实施责任，把规划实施情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核及党委政府乡村振兴战略年度报告内容。对县（市、区）党政领导班子和领导干部开展乡村振兴实绩考核，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。市级部门推进乡村振兴工作情况纳入市政府年度绩效考核。开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，确保各项决策部署落地见效。

附件：衢州市农业农村“十四五”重大项目清单



附件

## 衢州市农业农村“十四五”重大项目清单

| 序号 | 项目名称                | 建设期限      | 建设内容   | 金额<br>(亿元) | 牵头单位 |
|----|---------------------|-----------|--|------------|------|
| 合计 |                     |           | 47 个   | 455.816    |      |
| 一  | 产业发展类               |           | 15 个   | 73.63      |      |
| 1  | 全国“互联网+”农产品出村进城试点项目 | 2021-2025 | 打造全国“村播”标杆地，建设村播产业基地项目，建立柑桔全产业链标准体系，建成和提升 50 个柑桔精品园、10 个柑桔数字化农场。   | 1.25       | 柯城区  |
| 2  | 柯城区柑桔小镇项目           | 2021-2025 | 打造“以柑桔产业振兴为主导、以三产融合为手段、以数字化为支撑”的全产业链数字化产业园。拟建设成阿里巴巴数字产业园，打造以橘子元素为主的网红打卡新地。   | 5          | 柯城区  |
| 3  | 柯城区鲟鱼小镇项目           | 2021-2025 | 打造乌溪江滨江游步道项目、西安古街水系提升项目、道路及停车场配套建设项目、夜景观打造项目、公共业态项目（鱼博物馆、5G 沉浸式体验馆、国学堂等）。  | 5          | 柯城区  |
| 4  | 衢州市柯城区现代农业园区建设项目    |           | ①打造鲟鱼科技示范园：建设数字化流水养殖示范基地、鲟鱼博物馆、产品展示、培训中心，鲟鱼示范园等。②打造柑桔现代示范园：建设肥水一体化微灌设施；柑桔无病毒良种繁育中心，柑桔种质资源圃，等。③现代中药材示范园：建设种苗繁育基地、“衢六味”药博馆等。 | 6.5        | 柯城区  |
| 5  | 柯城区航天智慧农业产业园项目      |           | 打造一个规划面积 5000 余亩集航天文化、智慧农业、自然生态的现代农业示范园。建设航天智慧农业生产基地、种苗扩繁推广基地、科技应用中心、研学教育基地。   | 4          | 柯城区  |
| 6  | 柯城农法自然总部及康养综合体项目    |           | 打造一个规划面积 300 亩集采摘、康养、农耕体验、国学文化教育、企业家培训休养为一体的农旅结合基地。  | 4          | 柯城区  |

| 序号 | 项目名称                | 建设期限      | 建设内容  | 金额<br>(亿元) | 牵头单位         |
|----|---------------------|-----------|---|------------|--------------|
| 7  | 柯城区乡村振兴产业发展平台项目     |           | 打造柯城区乡村振兴示范发展平台项目，集柑桔、鲟鱼、中药材、蔬菜等特色优势产业，重点发展新一代柑桔优新品种、中药材基地、蔬菜基地等。   | 12         | 柯城区          |
| 8  | 农村乡愁产业培养提升项目        |           | 挖掘柯城乡土传统、乡风人情、历史文化等非物质文化资源，大力发展乡愁产业，推动乡村特色精品生产、产业加工物流、休闲观光康养、历史文化教育及其他新兴产业的大力发展。                                    | 3.45       | 柯城区          |
| 9  | 发展生猪全产业链项目          | 2021-2025 | 培育或引进肉产品加工龙头企业2家以上，补齐肉产品深加工短板，促进生猪全产业链发展。   | 3          | 华统牧业等        |
| 10 | 浙江天蓬畜业有限公司种猪良种场扩建项目 | 2021-2025 | 扩建总面积45亩，建筑总面积84525m <sup>2</sup> 种猪良种场项目。猪场将引进原种母猪10000头，公猪300头，新建猪舍3幢81775m <sup>2</sup> ，开展标准化饲养和高效无污染养殖技术的推广应用。 | 1.9        | 浙江天蓬畜业有限公司   |
| 11 | 华欣湖羊三产融合发展示范园       | 2021-2025 | 打造规划面积约2436亩大型湖羊生态示范园项目，建设年存栏湖羊10万只，年生产有机肥10万吨、年产饲料10万吨，并完成400亩牧草种植和果树采摘、以及羊文化建设和餐饮旅游配套设施。                          | 12         | 浙江华欣牧业有限公司   |
| 12 | 浙江汇农80万羽蛋鸡生态示范园区    | 2021-2025 | 打造80万羽蛋鸡生态示范园区项目，一期投资3.2亿元建设存栏80万蛋鸡场，二期投资1.8亿元开展鸡文化场馆、游客接待中心、住宿体验及餐饮娱乐区域配套设施。                                       | 5          | 浙江汇农农业开发有限公司 |
| 13 | 招贤香柚湾               | 2021-2024 | 位于招贤镇象湖、山底等村，规划用地总面积1万亩，土地整治总规模约6500亩。建设内容主要为：实施土地流转、土地整治，村庄景区化提升、水环境治理与美化、文旅产业等。                                   | 6.93       | 亿利集团、常山县农投公司 |
| 14 | 龙顶茶城项目              | 2022-2026 | 打造一个集茶叶历史与工艺展示、数字管理、交易市场、茶具展示、休闲品茶、展销、茶艺培训、茶学研究、观光旅游接待于一体的茶旅互融创意产业集聚区。  | 2.1        | 开化县          |

| 序号 | 项目名称               | 建设期限      | 建设内容   | 金额<br>(亿元) | 牵头单位 |
|----|--------------------|-----------|--|------------|------|
| 15 | 开化县中医药产业链开发建设项目    | 2021-2025 | 打造全草类药材生产线一条，新上药食同源保健食品生产线两条，药食同源品种生产基地一个 300 亩，规范化种子种苗基地 100 亩，建立全草类药材“共享车间”、浙西特色中药材标准体系研究及追溯系统           | 1.5        | 开化县  |
| 二  | 平台建设类              |           | 18 个   | 209.206    |      |
| 1  | 柯城数字农业科创园（孵化园）建设项目 | 2021-2023 | 园区规划用地面积 400 亩，孵化科创板上市企业 1 家，省级科技型中小企业 10 家以上，配置科研设备、智能化设备、LED 育苗相关设施设备；引进 20-30 家数字农业科创新型企业入驻，聚集农业总部经济。   | 3.08       | 柯城区  |
| 2  | 柯城区万田乡新农人创业产业园     | 2021-2025 | 打造现代农业园区发展平台项目，引导乡贤、新农人、农创客、大学生、青年等创新创业，发展壮大村级集体经济，推进乡村产业振兴。   | 1          | 柯城区  |
| 3  | 农村公共服务和社会保障提升项目    | 2021-2023 | 优化提升农村幼儿园、镇村小学布局和配套设施。完善镇卫生院、村卫生室一体化管理和村卫生室标准化建设，加大乡村养老服务事业发展，完善城乡居家养老服务照料中心和医养结合。                         | 2          | 柯城区  |
| 4  | 村级集体经济壮大项目         | 2021-2025 | 深化“光伏强村”建设、“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动，借力山海协作，盘活乡村闲置、低效使用的集体资产，做好存量资产发包和租赁经营，强化农村集体资产管理。畅通“一村万树”资源、资产、资金“两山”转化的新通道等。 | 3.5        | 柯城区  |
| 5  | 农村专业人才引进和专业化培训项目   | 2021-2025 | 结合“两进两回”行动，大力推进乡贤回归工程，深入实施乡村振兴特色人才发展计划，引进各类新型农业经营主体、返乡创业大学生、乡贤等，完善人才保障、科技成果转化、财政扶持等相关配套政策体系。               | 4.54       | 柯城区  |

| 序号 | 项目名称                | 建设期限      | 建设内容   | 金额<br>(亿元) | 牵头单位         |
|----|---------------------|-----------|--|------------|--------------|
| 6  | 衢江区新田铺田园康养综合体       | 2019-2024 | 提升项目区内土地进行垦造，增加有效耕地面积，聚焦“康养”这一核心要素，围绕“土地康养、生态康养、人的康养”三个方面，与中科院、中农科院等“中字头”农业领军机构合作打造一二三产高度融合的田园康养综合体。   | 50         | 浙江中环农业开发有限公司 |
| 7  | 尺方间文化创意园            | 2020-2027 | 打造尺方间文化创意园项目。一期将以盆景园艺为核心，建设大师工作室、园艺交流区、园艺植物科研区等；二期建设花卉创意区、科普实践基地；三期建设植物博览园、生态体验园。建设成为集园艺文化展示、园林创意、盆景艺术展览等于一体的园林艺术创意园、园林艺术集聚区。                  | 10.78      | 浙江尺方间园艺有限公司  |
| 8  | “衢州有礼”诗画风光带示范段建设项目  | 2021-2024 | 完成“衢江区宾港大桥—龙游县红船头村”示范段景区化改造项目。2021年度要完成“衢州有礼”诗画风光带示范段启动区6公里范围内“2村+3岛”景区化改造，4月底前，完成相关规划及设计；5月底前，完成核心地段农业景观化改造；12月底前，完成沿线景观提升、农业产业化植入，引入智慧化管理系统。 | 80         | 市大花园集团       |
| 9  | 龙游县正大标准化种植示范基地建设项目  | 2020-2024 | 项目规划面积13平方千米，建设万亩现代化水稻生、万亩蔬菜基地、千亩森林蔬菜生产基地，以及新品种、新技术、新模式研究基地，配套建设生态农业旅游综合服务、住宿、体验等设施，建筑面积约1万平方米。  | 1.82       | 龙游县          |
| 10 | 龙游黄茶研发加工销售基地项目      | 2020-2025 | 项目规划用地50亩，主要建设黄茶国际茶城、加工车间、研发大楼，总建筑面积约3万平方米，配套提升30个黄茶茶园和10个SC认证茶厂。  | 2.486      | 龙游县          |
| 11 | 衢州温氏畜牧有限公司现代化家禽养殖项目 | 2021-2023 | 项目建设占地400亩的现代化种鸡场和占地300亩的现代化高效养殖小区，达到年投苗6200万羽养殖能力   | 2.7        | 龙游县          |

| 序号 | 项目名称                | 建设期限      | 建设内容   | 金额<br>(亿元) | 牵头单位           |
|----|---------------------|-----------|--|------------|----------------|
| 12 | 龙游花海休闲度假区品质提升项目     | 2020-2025 | 项目规划用地 105 亩，主要建设庭院式酒店、特色体验、水上活动区等功能区，配套绿化及相关业态，总建筑面积约 5 万平方米。   | 10         | 龙游县            |
| 13 | 江山市“江山如画”现代农业科技园    | 2018-2022 | 园区内主要规划了四季水果种植采摘园，种植有樱桃、蓝莓、枇杷、杨梅、石榴、红美人等十余种优质水果；建设综合服务区、休闲观光区、休闲体验区、研学教育基地等为一体的现代农旅田园综合体。  | 3.5        | 天蓬集团有限公司       |
| 14 | 江山市耕读农业休闲产业园        | 2009-2029 | 项目规划建设有机水稻种植区、有机大米加工区、综合服务区、休闲度假区、农耕体验区、清水养殖区、家畜养殖区、绿色果蔬种植区、休闲娱乐垂钓区、游乐区、休闲观光区等区域。  | 15         | 浙江贝林集团有限公司     |
| 15 | 常山慈孝文化园             | 2021-2023 | 项目位于何家乡，计划投资 6.5 亿元，总用地面积 128 亩。总建筑面积 85333 m <sup>2</sup> ，主要建设慈祥体验馆、修身养心院、慈孝服务大楼、如意塔孝坛、医道馆、成长史馆、乡贤馆、童子书院、慈孝旅居基地、轻养健康景区、氧吧酒店、康养院等。                                  | 6.5        | 浙江同好慈孝文化传播有限公司 |
| 16 | 慢城文化旅游博览中心          | 2021-2023 | 项目建设博物馆（含非遗、宋诗之河的等分馆），档案馆，城市规划展示馆，传媒中心、文化中心，总面积 4.65 万平方米（不含地下室），其中博物馆 6000 m <sup>2</sup> 左右（含非遗、宋诗之河的等分馆），档案馆 9000 m <sup>2</sup> ，城市规划展示馆 3500 m <sup>2</sup> 左右。 | 5.7        | 常山县            |
| 17 | 常山县渔家乐（鲜辣美食街）改造提升工程 | 2021-2025 | 项目对渔家乐一条街规范管理、提高经营服务水平、提升内涵、档次和品位。促进规范化、特色化、精品化发展。带方案整体招商、引进高端主体。推动农文旅有机融合，建设集渔庄餐饮、常山三宝展销等为一体的综合示范点，常山两山转化样板地。   | 1.5        | 常山县            |

| 序号 | 项目名称                     | 建设期限      | 建设内容  | 金额<br>(亿元) | 牵头单位 |
|----|--------------------------|-----------|---|------------|------|
| 18 | 开化县池淮省级现代农业园区建设项目        | 2021-2025 | 池淮数字农业公共服务中心、农业可持续发展示范园、生态休闲农业项目、开化龙顶茶创新融合发展示范园、畜牧业生态循环发展示范园、美丽乡村建设。  | 5.1        | 开化县  |
| 三  | 基础设施类                    |           | 7个  | 92.98      |      |
| 1  | 智慧乡村新基建项目                | 2022-2025 | 新建5G基站建设、智慧乡村云数据处理中心、智慧交通便利出行服务网、智慧乡村景区数字化服务基础配套设施。   | 8          | 柯城区  |
| 2  | 农业农村基础设施提升项目             | 2021-2023 | 持续实施全域土地综合整治与生态修复工程，加强高标准农田管护，完善农业水利设施。深化推进“四好农村路”、村级农村物流服务点建设。   | 18.55      | 柯城区  |
| 3  | 衢州四省边际农产品仓储保鲜冷链物流及加工基地项目 | 2020-2025 | 计划在华墅乡打造四省边际农产品集散中心、区域农产品仓储保鲜冷链物流枢纽，成为长三角、华东地区重要的生鲜农产品配送基地。   | 17.96      | 柯城区  |
| 4  | 龙游县龙和渔业水产品冷链初加工物流园       | 2021-2022 | 项目规划用地23亩，主要建设水产品冷链加工区、冷储区和办公生活区、文化展示区四大功能板块，总建筑面积2.54万平方米。   | 1.1        | 龙游县  |
| 5  | 全国猕猴桃交易集散中心              | 2021-2025 | 打造全国猕猴桃交易、批发中心。   | 2          | 江山市  |
| 6  | 2.6万吨粮食(粮油制品)仓储配送及物流     | 2021-2022 | 项目计划受让土地15亩，其中：商业5亩，仓储10亩，建设粮食商务大楼6000m <sup>2</sup> (功能包括粮油制品网上电商平台、交易中心、配送中心、商务中心)，粮食仓储12000m <sup>2</sup> ，大型冷库2000m <sup>2</sup> ，物流车辆地下停车场 | 1.37       | 常山县  |
| 7  | 开化水库工程项目                 | 2021-2024 | 该项目位于钱塘江源头、衢江流域常山港干流马金溪上游，工程任务以防洪、供水和改善流域生态环境为主，结合灌溉，兼顾发电等综合利用。   | 44         | 开化县  |

| 序号 | 项目名称           | 建设期限      | 建设内容  | 金额<br>(亿元) | 牵头单位    |
|----|----------------|-----------|---|------------|---------|
| 四  | 美丽乡村类          |           | 4个  | 64.5       |         |
| 1  | 省级休闲乡村、集聚村建设   | 2021-2025 | 建设省级休闲乡村36个，集聚村30个  | 1          | 各县市区    |
| 2  | 新时代美丽乡村建设      | 2021-2025 | 培育省级美丽乡村标杆县5个、示范乡镇50个、特色精品村100个、美丽乡村风景带30条。                         | 52         | 各县（市、区） |
| 3  | 历史文化（传统）村落保护利用 | 2021-2025 | 分批次开展省级历史文化（传统）村落保护利用项目村建设，其中重点村30个、一般村180个。                        | 5.5        | 各县（市、区） |
| 4  | 未来乡村试点建设       | 2021-2025 | 全面完成首批试点项目的建设并启动下批试点社区的考察选点建设工作，在“十四五”期间制定发布“乡村社区”国家标准，举办国家级未来乡村论坛。 | 6          | 各县（市、区） |
| 五  | 创建类            |           | 3   | 15.5       |         |
| 1  | 创建省级现代农业园区     | 2021-2025 | 争取创建2个省级现代农业园区  | 10         | 各县（市、区） |
| 2  | 创建国家级强镇        | 2021-2025 | 争取创建1个国家级强镇   | 0.5        | 各县（市、区） |
| 3  | 国家现代农业产业园      | 2021-2025 | 创建国家现代农业产业园1个   | 5          | 江山市     |

---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，衢州军分区，市监委，市法院，市检察院，巨化集团公司，各群众团体。

---

衢州市人民政府办公室

2021年8月16日印发

---